

Приложение №1  
к приказу Председателя Контрольно-  
счётной палаты Холмогорского муниципального  
округа Архангельской области  
от 11.01.2023 года №2

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**  
**«Проведение экспертизы проекта бюджета Холмогорского муниципального  
округа Архангельской области» на очередной финансовый год и плановый  
период»**

с. Холмогоры, 2023 год

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения .....	3 - 4
2. Основы осуществления экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период .....	4
2.1. Правовые и информационные основы экспертизы .....	4 - 7
2.2. Методические основы проведения экспертизы .....	7- 11
3. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период .....	11-12
4. Организационные основы осуществления экспертизы .....	12

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Холмогорского муниципального округа Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области, Положения о контрольно-счетной палате Холмогорского муниципального округа Архангельской области, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Холмогорского муниципального округа Архангельской области, утвержденного Решением Собрании депутатов от 10.11.2022г. №8 (далее- Положение о бюджетном процессе муниципального образования).

1.2. При разработке Стандарта учитывались положения: Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 97К (993)). При подготовке настоящего Стандарта был использован Стандарт СГА 201 «Предварительный аудит формирования проекта федерального бюджета», утвержденный Постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2017 года №11 ПК.

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками контрольно-счетного органа муниципального образования (далее – сотрудники КСО) при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета Холмогорского муниципального округа Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период (далее- бюджет муниципального образования), проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования.

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета муниципального образования;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСО на проект решения Собрании депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области (далее- Собрание депутатов) о бюджете муниципального образования;

1.6. При организации и проведении экспертизы сотрудники КСО обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее- БК РФ), регламентом КСО, а также иными нормативными правовыми документами и настоящим Стандартом.

1.7. Основные термины и понятия:

анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

бюджет – совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

обоснование бюджетных ассигнований (ОБАС) – специальный документ, сформированный в соответствии с Порядком планирования и обоснования бюджетных ассигнований, утвержденным соответствующим приказом Финансового управления Администрации Холмогорского муниципального округа Архангельской области (далее- Финансовое управление), на основе прогнозируемых объемов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;

Бюджетное послание Президента Российской Федерации – аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

бюджетные полномочия – права и обязанности участников бюджетного процесса;

муниципальное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

заключение КСО – документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

запрос КСО – требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования;

прогноз социально-экономического развития – программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

экспертиза проекта бюджета – специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета, а также на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации;

эффективность – один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

1.8. Внесение изменений и дополнение в настоящий Стандарт осуществляется на основании распоряжения председателя КСО. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСО (по его поручению специалистом КСО) и вводится в действие с момента подписания председателем КСО.

## **2. Основы осуществления экспертизы проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.**

### **2.1. Правовые и информационные основы экспертизы.**

2.1.1. Экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого КСО в соответствии с установленным законодательством.

2.1.2. Экспертиза представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта решения о бюджете муниципального образования, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования, подготовке и на их основе подготовки заключения КСО на проект решения о бюджете муниципального образования.

2.1.3. Целью экспертизы является определение достоверности и обоснованности показателей проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период. Задачами экспертизы являются:

- установление наличия нормативно-правовой базы муниципального образования, учитывающей все аспекты бюджетного процесса и ее соответствие действующему законодательству;
- определение обоснованности и достоверности показателей проекта решения о бюджете муниципального образования, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов;
- оценка проекта бюджета муниципального образования, как инструмента социально-экономического развития муниципального образования, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации и иным программным документам;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета муниципального образования, расходования бюджетных средств, долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.1.4. Предметом экспертизы являются проект решения о бюджете муниципального образования, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Собрание депутатов, включая прогноз

социально-экономического развития муниципального образования, паспорта муниципальных программ, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета муниципального образования.

2.1.5. Объектами контроля при проведении экспертизы являются:

- Финансовое управление;
- главные распорядители бюджетных средств (далее- ГРБС);
- иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.1.6. При осуществлении экспертизы необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета муниципального образования и определить соответствие проекта решения Собрания депутатов (далее- проекта представительного органа) о бюджете муниципального образования и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительные органы, действующему законодательству и правовым актам муниципального образования.

При осуществлении экспертизы должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете муниципального образования и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ), в том числе:

а) При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования необходимо обратить внимание, на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ и прогнозировании доходов бюджета, в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1. БК РФ.

При оценке прогноза следует обратить внимание:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган (п. 3 статьи 173 БК РФ);
- изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

б) Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 БК РФ и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1, 38.2: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета; сбалансированности бюджета; эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

в) Соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ и муниципальных заданий.

г) При оценке и анализе доходов бюджета муниципального образования следует обратить внимание на следующее:

- обеспечение закрепленного в статье 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов бюджета;
- зачисление доходов в бюджет, налоговых и неналоговых доходов бюджета, определенных в статьях 40, 41, 42, 46, 61.1, 62 БК РФ;
- соблюдение требований статьи 64 БК РФ.

д) При оценке и анализе расходов бюджета муниципального образования необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;
- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 БК РФ;

- соблюдение правил формирования реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 БК РФ;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными учреждениями:

- обоснование бюджетных инвестиций в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81, 83 БК РФ.

е) При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов в соответствии со статьями 135, 136, 138, 139, 139.1, 140 БК РФ, а также на обоснованность объемов межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета района бюджетам сельских поселений.

ж) При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей БК РФ:

- статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицита бюджета; статьи 92.1 по установлению размера дефицита бюджета муниципального образования; статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности; статей 93.2, 93.3 и 93.6 по предоставлению бюджетных кредитов, статей 96 и 184.1 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете муниципального образования;

- статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам; статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств; статьи 100.1 по прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга; статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований; статьи 105 по реструктуризации долга; статей 110.1, 110.2 по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий; статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий.

з) Проанализировать соблюдение:

- порядка составления проекта бюджета муниципального образования, определенного в статьях 169, 172, 173, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 184 БК РФ;

- требований к основным характеристикам бюджета муниципального образования, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых Решением представительного органа о бюджете муниципального образования в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;

- требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета муниципального образования в соответствии со статьей 184.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе.

и) Следует обратить внимание на:

- в соответствии со статьей 185 БК РФ, местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о бюджете муниципального образования в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года (может быть установлен иной срок, в соответствии с действующим законодательством);

- Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения, определенный муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года, а также утверждение указанным решением показателей и характеристик (приложений) в соответствии со статьей 184.1 БК РФ (ст. 187 БК РФ);

- статьей 5 БК РФ, установлено, что решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания;

- из ст. 2 БК РФ следует, что если законы субъектов РФ, регулирующие бюджетные отношения, противоречат БК РФ, то применяться должен БК РФ. Следовательно, при организации бюджетного процесса в муниципальном образовании, до приведения норм регионального, местного законодательства в соответствие с БК РФ, нужно выполнить все требования к решению о бюджете муниципального образования, установленные БК РФ, независимо от того, содержатся такие требования в региональном либо местном законодательстве или нет. Если в решениях местных органов о бюджетном процессе содержатся дополнительные требования к составу решения о бюджете и представляемых в представительный орган материалов, эти требования тоже должны быть соблюдены.

2.1.7. Информационной основой осуществления экспертизы являются:

- Бюджетное послание Президента Российской Федерации;
- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;
- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;
- муниципальные программы;
- статистические данные за предыдущие годы и за истекший период текущего года;
- показатели бюджета, утвержденные решением представительного органа муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования в текущем финансовом году;
- данные главных администраторов доходов муниципального образования бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;
- информация о планируемых расходах бюджета муниципального образования на обслуживание и погашение муниципального долга, о планируемых объемах и формах муниципальных заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде;
- реестры расходных обязательств муниципального образования;
- отчетность, документы и информация по вопросам формирования бюджета муниципального образования, предоставляемая в ходе проведения экспертизы;
- проект решения о бюджете муниципального образования;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- заключения контрольно-счетного органа на проекты решений об исполнении бюджета муниципального образования за отчетные годы и результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в текущем финансовом году;
- иные нормативные правовые документы и информация.

## **2.2. Методические основы проведения экспертизы.**

2.2.1. Методической основой осуществления экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета муниципального образования, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, действующему законодательству и нормативным правовым актам муниципального образования;
- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета муниципального образования положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, Указам Президента Российской Федерации, основным направлениям налоговой и бюджетной политики, основным приоритетам прогноза социально-экономического развития муниципального образования;
- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета муниципального образования расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципального образования, необходимо проанализировать:

- основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

- наличие и использование нормативно-методической базы, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, изменения налоговой политики и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета муниципального образования.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности показателей бюджета муниципального образования осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ, в результате которых следует дать оценку:

- соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ проектом бюджета муниципального образования, показателям паспортов муниципальных программ;

- соответствия целей, задач, количественных значений целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ, задачам, показателям (индикаторам), поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- обоснованности состава и значений показателей (индикаторов) муниципальных программ, достижимости показателей (индикаторов) муниципальных программ и возможности реализации поставленных в них целей и задач;

- ресурсного обеспечения муниципальных программ, в том числе за счет средств бюджета муниципального образования, включая обоснованность закупок товаров, работ, услуг, их соответствия целям и задачам реализации мероприятий муниципальных программ;

- динамики показателей (индикаторов) муниципальных программ в сравнении с динамикой расходов на их обеспечение (в целом и в разрезе муниципальных программ, подпрограмм, основных мероприятий);

- обоснованности действующих расходных обязательств бюджета муниципального образования на основе анализа реестра расходных обязательств, нормативной правовой базы его формирования и применяемых методов индексации и расчетов.

В результате проверки и анализа должна быть дана оценка обоснованности действующих бюджетных обязательств и целесообразности принимаемых расходных обязательств бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период на основе утверждаемых муниципальных программ, даны предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей (индикаторов) муниципальных программ в очередном финансовом году и плановом периоде.



2.2.2.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета муниципального образования должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета муниципального образования (в реальном выражении, с учетом индекса дефлятора), утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета муниципального образования текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета муниципального образования, последствий влияния на доходы изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;
- анализ законодательства Архангельской области о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета муниципального образования;
- анализ нормативно правовых актов представительных органов о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета муниципального образования;
- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета муниципального образования, в том числе в разрезе главных администраторов доходов бюджета;
- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета муниципального образования по сравнению с их оценкой в текущем году;
- факторный анализ изменения структуры доходов бюджета муниципального образования в разрезе налоговых и неналоговых доходов;
- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;
- оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости;
- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: ставок, объема и уровня собираемости.

2.2.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов бюджета муниципального образования должны предусматривать:

- анализ реестра расходных обязательств муниципального образования, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период, оценку объемов расходных обязательств, не подтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов администрации муниципального образования на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;
- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением представительного органа о бюджете муниципального образования и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;
- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в разрезе муниципальных программ, муниципальных заказчиков и объектов капитального строительства;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета по сравнению с текущим годом;
- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов;
- анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования Холмогорского муниципального округа Архангельской области.

2.2.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета муниципального образования должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета муниципального образования, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;
- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;
- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований с основными направлениями долговой политики;
- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования.

При проведении анализа следует обратить внимание на:

- при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета;
- дефицит бюджета муниципального образования не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (пункт 3 статьи 92.1 БК РФ);
- для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст.136 БК РФ (в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов бюджета муниципального образования), дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- в решении о бюджете муниципального образования должен быть установлен верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п. 3 ст. 184.1 БК РФ, ст. 107 БК РФ).
- предельный объем муниципального долга означает объем муниципального долга, который не может быть превышен при исполнении соответствующего бюджета (п.1 ст. 107 БК РФ);
- состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования определен статьей 96 БК РФ;
- погашение основной суммы муниципального долга, возникшего из муниципальных заимствований, учитывается в источниках финансирования дефицита бюджета муниципального образования путем уменьшения объема источников финансирования дефицита бюджета (ст. 113 БК РФ).

### **3. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.**

3.1. Заключение контрольно-счетного органа на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных с проектом решения о бюджете муниципального образования в соответствии со статьей 185 БК РФ;
- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за отчетный период текущего года и иные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проведенные КСО в текущем финансовом году;
- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение КСО на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования должен состоять из следующих разделов:

- общие положения;
- оценка соответствия внесенного проекта решения о бюджете муниципального образования сведениям и документам, являющимся основанием для составления проекта бюджета;
- параметры прогноза исходных показателей принятых для составления проекта бюджета;
- анализ соответствия текстовых статей и структуры проекта решения о бюджете на соответствие федеральному, республиканскому законодательству;
- особенности при формировании основных характеристик бюджета муниципального образования;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений;
- формирование расходов бюджета муниципального образования, включая анализ расходов проекта бюджета в разрезе программных и непрограммных расходов;
- применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;
- дефицит бюджета и источники его финансирования;
- долговая политика;
- выводы и предложения.

3.3. В заключении КСО на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования должно быть отражено следующее:

- замечания к проекту решения и к его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам);
- предложения КСО по проекту решения и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам);
- иная необходимая информация (анализ проекта решения; нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта решения; ссылки на нормативные правовые акты; иные заключения контрольно-счетного отдела, документы и материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты и обстоятельства, выводы и др.).

#### **4. Организационные основы осуществления экспертизы.**

4.1. При поступлении в КСО проекта решения о бюджете муниципального образования председатель КСО назначает исполнителей для проведения экспертизы и устанавливает дату подготовки проекта заключения.

4.2. Исполнители проводят экспертизу проекта, взаимодействуя в ходе работы с председателем КСО. Результаты экспертизы предоставляются председателю КСО.

4.3. После подготовки проекта заключения председатель КСО организует процедуру его согласования с начальником Финансового управления и направляется под роспись, субъекту от которого проект был получен для проведения финансово-экономической экспертизы.

4.4. Согласованное заключение направляется Главе муниципального образования (председателю представительного органа муниципального образования).