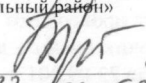


УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты муниципально-
го образования «Холмогорский муниципаль-
ный район»


С.Ю.Третьяков
"23" сентября 2013 года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия по проверке отдельных вопросов организации бюджетного процесса, формирования и исполнения бюджета МО «Холмогорское», использования средств районного бюджета и бюджета МО «Холмогорское» за 2011-2012 годы и текущий период 2013 года

Наименование контрольного мероприятия: проверка отдельных вопросов организации бюджетного процесса, формирования и исполнения бюджета МО «Холмогорское», использования средств районного бюджета и бюджета МО «Холмогорское» за 2011-2012 годы и текущий период 2013 года.

Основание для проведения контрольного мероприятия:

План работы контрольно-счётной палаты муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» на 2013 год, распоряжение контрольно-счётной палаты муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» от 18.07.2013г. № 5.

Цели и задачи контрольного мероприятия:

- проверить муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, на предмет соответствия бюджетному законодательству;
- определить обоснованность включения в реестр расходных обязательств законов и иных нормативных правовых актов, обуславливающих возникновение обязательств муниципального образования;
- проверить правильность формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее - муниципальное задание) муниципальными учреждениями;
- проверка соответствия показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта бюджета;
- наличие методики (порядка) планирования бюджетных ассигнований, устанавливаемой финансовым органом муниципального образования;
- оценка эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ муниципального образования;
- выявить факты нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий долгосрочных и ведомственных целевых программ поселения, проанализировать степень достижения поставленных целевых задач;
- оценка достоверности прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

- проверка муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования, устанавливающих неналоговые доходы бюджета, на предмет соответствия бюджетному законодательству;
- анализ сводной бюджетной росписи, проверка полноты и своевременности доведения информации о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств, соответствия сводной бюджетной росписи принятому решению о бюджете с учетом внесенных изменений в бюджет;
- анализ формирования и исполнения местного бюджета по доходам;
- проверка эффективности использования муниципального имущества;
- оценка эффективности администрирования неналоговых доходов главными администраторами средств местного бюджета;
- проверка порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета;
- выявить резервы пополнения доходной части местного бюджета;
- проверка исполнения долгосрочных целевых программ муниципального района в части использования поселением средств районного бюджета на их реализацию, на предмет законного, результативного (эффективного и экономного) использования выделенных средств за 2011-2012гг.;
- проверка использования поселением средств районного бюджета из резервного фонда администрации МО «Холмогорский муниципальный район» в 2011-2012гг. на предмет законного, результативного (эффективного и экономного) расходования выделенных средств;
- выработать предложения по устранению выявленных отклонений и нарушений.

Объект(ы) контроля: Администрация муниципального образования «Холмогорское».

Руководитель и члены контрольной группы: председатель Третьяков С.Ю., инспектор аппарата Казакова Д.В.

Нормативные правовые документы, изученные и использованные в работе:

- Гражданский кодекс РФ;
- Бюджетный кодекс РФ;
- Трудовой кодекс РФ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 21.11.1996г № 129-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- Федеральный закон от 06.12.2011г. № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества";
- Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним";
- Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- Закон Архангельской области от 27.09.2006г. № 222-12-ОЗ (ред. от 02.07.2013) "О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области";
- Закон Архангельской области от 21 декабря 2010г. N 243-18-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год» (в ред. от 16.12.2011);

Закон Архангельской области от 16.12.2011 № 407-27-ОЗ "Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" (ред. от 19.11.2012);

Закон Архангельской области от 17.12.2012 N 603-36-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" (ред. от 27.06.2013);

Закон Архангельской области от 20.09.2005г. № 84-5-ОЗ "О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями";

Закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества";

Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 года № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению»;

Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для ... государственных (муниципальных) учреждений»;

Приказы Минфина РФ от 21.12.2011г. № 180н, от 21.12.2012г. № 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации";

Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом МФ РФ от 13.06.1995 № 49 (с изм. от 08.11.2010);

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 апреля 2011г. № 342н "Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда";

Постановление Правительства Архангельской области от 27.07.2012г. № 210-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы Архангельской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области на 2010-2020 годы» и о мерах по ее реализации»;

Постановление Правительства Архангельской области от 15.12.2009г. № 190-пп "Об утверждении Положения об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в государственной собственности Архангельской области";

Решения о бюджете МО «Холмогорский муниципальный район» за 2011-2013 годы (с изменениями и дополнениями);

Решения о бюджете МО «Холмогорское» за 2011-2013 годы (с изменениями и дополнениями);

Нормативно-правовые акты МО «Холмогорское» и МО «Холмогорский муниципальный район», регламентирующие бюджетный процесс;

Прочие нормативные правовые документы.

Акты, заключения, справки и т. п., использованные в отчете: акт проверки отдельных вопросов организации бюджетного процесса, формирования и исполнения бюджета МО «Холмогорское», использования средств районного бюджета и бюджета МО «Холмогорское» за 2011-2012 годы и текущий период 2013 года от 11.09.2013г. (далее – акт проверки от 11.09.2013г.).

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствующие работе контрольной группы: отсутствуют.

Наличие письменных объяснений, замечаний или возражений со стороны должностных лиц объекта(ов) контроля и заключение руководителя контрольной группы по ним: подписанный акт проверки от 11.09.2013г. не возвращен в контрольно-счетную палату в течение 3-х рабочих дней со дня получения акта (13.09.2013г.) и на момент составления настоящего отчета 23.09.2013г.

В ходе контрольного мероприятия выявлено:

1. Проверка правильности расчетов субвенций, предоставленных для обеспечения осуществления органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Архангельской области (в соответствии с методиками (порядками), установленными законом Архангельской области от 20.09.2005 N 84-5-ОЗ).

Нормами ст. 17 и ст. 18 закона Архангельской области от 20.09.2005 N 84-5-ОЗ "О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями" (далее - закон Архангельской области от 20.09.2005 N 84-5-ОЗ) органы местного самоуправления сельских поселений и городских округов Архангельской области наделены государственными полномочиями в сфере административных правонарушений.

В соответствии с п. 2 ст. 22 закона Архангельской области от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ органы местного самоуправления *муниципальных районов* Архангельской области наделяются государственными полномочиями Архангельской области *по расчету и предоставлению субвенций* местным бюджетам городских поселений и *сельских поселений* Архангельской области.

Согласно п.4 ст.22 закона Архангельской области от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ органы местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области рассчитывают объем субвенции местным бюджетам городских поселений и сельских поселений Архангельской области на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений в соответствии со статьей 21 данного закона.

Согласно ст.21 закона Архангельской области от 20.09.2005 N 84-5-ОЗ объем субвенции местному бюджету муниципального образования на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений рассчитывается по формуле, в которую входят затраты на оплату труда с начислениями на оплату труда ответственного секретаря административной комиссии и материальные затраты на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии, умноженные на нормативную численность ответственных секретарей.

Нормативная численность ответственных секретарей административной комиссии (административных комиссий) в i-м муниципальном образовании определяется в соответствии с областным законом "Об административных правонарушениях" (п. 1 ст. 21 закона Архангельской области от 20.09.2005 N 84-5-ОЗ).

По смыслу положений ст.10.4 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» и п. 3 ст. 22 закона Архангельской области от 20.09.2005 N 84-5-ОЗ нормативная численность ответственных секретарей административных комиссий устанавливается в зависимости от численности населения в городских и сельских поселениях Архангельской области, а также от статуса поселений, входящих в состав муниципального района.

В нарушение указанных норм областного законодательства решением Собрания депутатов МО «Холмогорский муниципальный район» от 23.12.2011г. № 89 «О бюджете МО «Холмогорский муниципальный район» на 2012 год» и решением Собрания депутатов МО «Холмогорский муниципальный район» от 20.12.2012г. № 142 «О бюджете МО «Холмогорский муниципальный район» на 2013 год» средства субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений распределены в равном объеме 62500 руб. каждому поселению без учета численности населения.

В результате бюджет МО «Холмогорское» недополучил средства субвенции, причитающиеся ему в соответствии с формулой расчета, заложенной в ст. 21 закона Архангельской области от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ, и в случае исполнения обязанностей ответственного секретаря на возмездной основе, приведет к дополнительным расходам бюджета МО «Холмогорское», связанным с необходимостью полного исполнения муниципальным образованием расходных обязательств по переданным государственным полномочиям, что противоречит нормативным положениям п. 3 ст. 86 Бюджетного кодекса РФ. Например, при распределении средств субвенции пропорционально численности населения и без учета статуса поселения (с учетом статуса поселения сумма субвенции увеличится), недополученный бюджетом МО «Холмогорское» в 2012г. объем средств субвенции составил сумму 149953 руб. в год (1125000 руб./24946 чел.*4711 чел.=212453 руб.), в 2013г. сумму 152832 руб. в год (1125000 руб./23996 чел.*4593 чел.=215332 руб.).

2. Проверка заключенных между органами местного самоуправления муниципального района и поселения соглашений, связанных с осуществлением органами местного самоуправления муниципального района (поселения) части полномочий органов местного самоуправления поселения (муниципального района) по решению вопросов местного значения. Правильность расчета объема межбюджетных трансфертов в соответствии с методиками (порядками), установленными органами местного самоуправления муниципального района (поселения).

Администрацией МО «Холмогорское» в рамках реализации положений п.4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" заключены соглашения:

✓ На 2011 год

1) от 14.12.2010г. в сумме 203400 руб. на срок с 01.01.2011г. по 31.12.2011г. о принятии полномочий от администрации МО «Холмогорский муниципальный район»:

- по исполнению некоторых функций в области земельных отношений.

Согласно отчету об исполнении бюджета МО «Холмогорское» за 2011 год по КБК 770 0104 5210601 500 уточненные ассигнования составили 203400 руб., исполнено – 203400 руб.

Согласно расчетам к проекту бюджета МО «Холмогорское» потребность в средствах на содержание землеустроителя составляет 325898 руб., в т.ч. расходы на фонд оплаты труда – 242845 руб. и начисления на фонд оплаты труда – 83053 руб.

В результате бюджет МО «Холмогорское» недополучил средства межбюджетных трансфертов в сумме 122498 руб., причитающиеся ему на содержание землеустроителя (без учета материальных затрат на обеспечение деятельности землеустроителя), что привело к дополнительным расходам бюджета МО «Холмогорское» в сумме 10218,43 руб., связанным с необходимостью полного исполнения муниципальным образованием расходных обязательств по переданным полномочиям по исполнению некоторых функций в области земельных отношений, что противоречит нормативным положениям п. 3.1. ст. 86 Бюджетного кодекса РФ.

✓ На 2012 год

1) от 23.05.2012г. в сумме 1000 руб. на срок с 01.01.2012г. по 31.12.2012г. о передаче части своих полномочий администрации МО «Холмогорский муниципальный район»:

- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета МО «Холмогорское» за 2012 год по КБК 770 0309 5210606 017 уточненные ассигнования составили 1000 руб., исполнено – 1000 руб.

2) от 18.11.2011г. в сумме 3000 руб. на срок с 01.01.2012г. по 31.12.2012г. о передаче части своих полномочий администрации МО «Холмогорский муниципальный район»:

- выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета МО «Холмогорское» за 2012 год по КБК 770 0501 5210604 017 уточненные ассигнования составили 3000 руб., исполнено – 3000 руб.

3) от 18.11.2011г. в сумме 19300 руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета 18300 руб. и за счет средств районного бюджета 1000 руб. на срок с 01.01.2012г. по 31.12.2012г. о принятии полномочий от администрации МО «Холмогорский муниципальный район»:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно отчету об исполнении бюджета МО «Холмогорское» за 2012 год по КБК 770 0409 5210602 750 уточненные ассигнования составили 1000 руб., исполнено – 1000 руб. По КБК 770 0409 5510116 010 уточненные ассигнования составили 18300 руб., исполнено – 18300 руб.

4) от 23.12.2011г. в сумме 3799800 руб., в т.ч. на содержание клуба 2068800 руб. и на содержание библиотек 1731000 руб. (средства предусматриваются в виде уменьшения районом суммы дотации поселению на 1966600 руб. и межбюджетных трансфертов в бюджете поселения в сумме 1833200 руб.) на срок с 01.01.2012г. по 31.12.2012г. о передаче части своих полномочий администрации МО «Холмогорский муниципальный район»:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

По соглашению о реструктуризации просроченной кредиторской задолженности от 10.01.2012г. № 1 администрация МО «Холмогорское» обязуется погасить долги по ранее заключенным соглашениям в сумме 407396 руб. Решением о бюджете МО «Холмогорское» на 2012 год от 18.12.2012г. № 19 увеличены ассигнования на выполнение

переданных полномочий по культуре по КБК 770 0801 5210603 017 на сумму 283936,77 руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета МО «Холмогорское» за 2012 год по КБК 770 0801 5210603 017 уточненные ассигнования составили 2117136,77 руб., исполнено – 2117136,77 руб.

Установлено расхождение между объемами межбюджетных трансфертов по соглашениям с утвержденными решениями о бюджете МО «Холмогорское» на 2012 год ассигнованиями в сумме 123459,23 руб. Согласно пояснениям помощника главы администрации МО «Холмогорское» по финансовым вопросам (главного бухгалтера) сумма 123459,23 утверждена в бюджете МО «Холмогорское» на 2013 год и перечислена в районный бюджет платежным поручением от 16.01.2013г. № 4220891.

5) от 15.03.2012г. № 13 в сумме 5000 руб. на срок с 01.01.2012г. по 31.12.2012г. о передаче части своих полномочий МО «Холмогорский муниципальный район»:

- передача Контрольно-счетной палате МО «Холмогорский муниципальный район» полномочий контрольно-счетного органа МО «Холмогорское» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Согласно отчету об исполнении бюджета МО «Холмогорское» за 2012 год по КБК 770 0104 5210605 017 уточненные ассигнования составили 5000 руб., исполнено – 5000 руб.

В нарушение п. 3.1. ст. 86, ст. 142.4 и ст. 142.5 БК РФ указанные соглашения заключены при отсутствии Порядка предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета Холмогорского муниципального района и Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений бюджету Холмогорского муниципального района.

Данный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении администрацией МО «Холмогорский муниципальный район» и администрацией МО «Холмогорское» бюджетных полномочий, установленных ч. 1 ст. 154 БК РФ.

3. В 2013 году Комитет по управлению имуществом администрации МО «Холмогорский муниципальный район» передал в собственность МО «Холмогорское» (акт приема-передачи от 11.02.2013г., распоряжение администрации МО «Холмогорский муниципальный район» от 19.02.2013г. № 15) следующее имущество:

- тепловые сети с.Холмогоры балансовой стоимостью 1970695,22 руб., остаточная стоимость 53880,27 руб. (7 объектов);

- сети водоснабжения в с.Холмогоры балансовой стоимостью 3549853,17 руб., остаточная стоимость 1359016,37 руб. (1 объект).

По данным бухгалтерского учета указанное имущество принято на баланс администрации МО «Холмогорское» в составе казны по сч.110851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну».

Права собственности на 6 объектов тепловых сетей зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Росреестром выданы свидетельства о праве собственности от 23.04.2013г. № 29-АК 931341 - № 29-АК 931346).

В нарушение п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ, ст. 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" сети водоснабжения и 1 объект тепловых сетей (протяженность 82 м., балансовая стоимость 50000 руб.) не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (государственной регистрации подлежат права собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение).

В случае принятия решения о приватизации сетей водоснабжения и теплоснабжения необходимо учитывать следующее.

Согласно п. 1 ст. 30.1. Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее - Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ) объекты электросетевого хозяйства, источники тепловой энергии, тепловые сети, централизованные системы горячего водоснабжения и отдельные объекты таких систем могут приватизироваться в порядке и способами, которые установлены Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ, при условии их обременения обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

Под условием эксплуатационных обязательств в отношении указанного в пункте 1 статьи 30.1. имущества понимается обязанность поставлять потребителям и абонентам товары, оказывать услуги по регулируемым ценам (тарифам) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и обеспечивать возможность получения потребителями и абонентами соответствующих товаров, услуг, за исключением случаев, если прекращение или приостановление предоставления потребителям товаров, услуг предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 3 ст. 30.1. Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ).

Условия инвестиционных обязательств в отношении источников тепловой энергии, тепловых сетей, открытых систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем определяются утвержденной в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" инвестиционной программой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (п. 4 ст. 30.1. Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ).

Согласно п. 11 ст. 30.1. Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ:

- контроль за исполнением условий инвестиционных обязательств в отношении источников тепловой энергии, тепловых сетей, открытых систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем осуществляется в соответствии с установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения порядком осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением этих программ, утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике);

- контроль за исполнением условий эксплуатационных обязательств в отношении указанного в пункте 1 статьи 30.1. имущества осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, принявшими решение об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества.

Инвестиционные обязательства и (или) эксплуатационные обязательства в отношении указанного в пункте 1 статьи 30.1. Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ имущества сохраняются в случае перехода права собственности на него к другому лицу (п. 13 ст. 30.1. Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ).

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 31 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ при отчуждении государственного или муниципального имущества в порядке приватизации соответствующее имущество может быть обременено ограничениями в виде возложения на собственника обязанности использовать приобретенное в порядке приватизации государственное или муниципальное имущество по определенному назначению, в том числе объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

Таким образом, в случае принятия решения о приватизации сетей теплоснабжения условия инвестиционных и эксплуатационных обязательств подлежат обязательному

включению в состав решения о приватизации муниципального имущества и в качестве существенных условий включению в договор купли-продажи.

В случае принятия решения о приватизации сетей водоснабжения полагаем целесообразным в целях качественного и бесперебойного снабжения населения и других потребителей водой включить в решение об условиях приватизации ограничения по использованию сетей водоснабжения в соответствии с их назначением.

4. Согласно представленному Комитетом по управлению имуществом администрации МО «Холмогорский муниципальный район» (далее – КУМИ) списку недомщиков за аренду земельных участков по состоянию на 01.01.2013г., должниками являются:

Наименование	Разрешенное использование	Сумма, руб.
физические лица	пашня	393
ИП Ляпин А.Н.	торговля	11123
ИП Потолицыи С.А.	Производственные объекты	67998
ИП Мельникова Н.А.	торговля	31566
ООО «Арахис»	торговля	11075
ООО «Холмогорский молкомбинат»	Производственные объекты	2968
ИП Крапивина Л.В.	торговля	286
ИП Потолицына Е.А.	торговля	15128
	Итого	140537

При этом по физическим лицам числится переплата в местный бюджет в сумме 59356 руб. (50 % от общей суммы переплаты 118712 руб.). Согласно пояснениям КУМИ администрация МО «Холмогорское» не передала в КУМИ основную часть договоров аренды земельных участков с физическими лицами, в результате чего у КУМИ отсутствуют основания для отражения начисленных к уплате сумм арендных платежей. Данное обстоятельство препятствует ведению *достоверного учета и эффективному исполнению* КУМИ полномочий администратора доходов бюджета МО «Холмогорское» в части *контроля за полнотой и своевременностью* осуществления арендных платежей и взыскания задолженности.

По соглашению от 14.12.2010г. о выполнении в 2011 году некоторых функций в области земельных отношений в обязанности МО «Холмогорское» входил контроль за поступлением арендных платежей, ведение лицевых счетов, ведение претензионной работы с арендаторами-должниками и др.

По сравнению с началом 2012 года задолженность по платежам за аренду земельных участков увеличилась на 46,2 тыс. руб. или на 48,9 % и составила 140,5 тыс. руб. Задолженность физических лиц в общем объеме задолженности составляет 0,3 %.

В проверяемом периоде сохранилась тенденция к росту задолженности (недомки) по арендной плате за земельные участки, что свидетельствует о *неэффективном исполнении* КУМИ полномочий администратора доходов местного бюджета в части *контроля за полнотой и своевременностью* осуществления платежей и взыскания задолженности по неналоговым платежам в бюджет, пеней и штрафов по ним.

5. Проверка использования поселением средств районного бюджета из резервного фонда администрации МО «Холмогорский муниципальный район» в 2011-2012гг. на предмет законного, результативного (эффективного и экономного) расходования выделенных средств.

5.1. Распоряжением от 16.12.2011г. №2196 из резервного фонда администрации МО «Холмогорский муниципальный район» в 2011г. выделено 37625,40 руб. на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков. Выделенные средства израсходованы администрацией МО «Холмогорское» в соответствии с целевым назначением,

представлены подтверждающие использование средств резервного фонда документы в сумме 37625,40 руб. (таблицы № 1, № 2).

5.2. Распоряжением от 22.05.2012г. №732 из резервного фонда администрации МО «Холмогорский муниципальный район» в 2012г. выделено 39500,03 руб. на приобретение огнетушителей. Выделенные средства израсходованы администрацией МО «Холмогорское» в соответствии с целевым назначением, представлены подтверждающие использование средств резервного фонда документы в сумме 39500,03 руб. (таблицы № 3, № 4).

6. Проверка исполнения долгосрочных целевых программ муниципального района в части использования поселением средств районного бюджета на их реализацию, на предмет законного, результативного (эффективного и экономного) использования выделенных средств за 2011-2012гг.

6.1. На реализацию ДЦП «Обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории МО «Холмогорский муниципальный район» на 2011-2013гг. из районного бюджета выделено:

- в 2011г.- 57000 руб. Представлены подтверждающие использование выделенных средств документы на сумму 31464 руб. (таблица № 1). Неиспользованный остаток денежных средств на сумму 25536 руб. перечислен в районный бюджет (получатель - Финансово-экономическое управление администрации МО «Холмогорский муниципальный район», платежное поручение № 1659596 от 26.12.2011г.);

- в 2012г.- 32000 руб. Представлены подтверждающие использование выделенных средств документы на сумму 32000 руб. (таблица № 3).

6.2. На реализацию ДЦП «Обеспечение пожарной безопасности на территории МО «Холмогорский муниципальный район» на 2011-2013гг. из районного бюджета выделено:

- в 2011г. – 156000 руб. Представлены подтверждающие использование выделенных средств документы на сумму 154610 руб. (таблица № 1). Неиспользованный остаток денежных средств на сумму 1035 руб. перечислен в районный бюджет (получатель - Финансово-экономическое управление администрации МО «Холмогорский муниципальный район», платежное поручение № 1659597 от 26.12.2011г.). Установлены факты:

➤ *нецелевого* использования бюджетных средств на сумму 355 руб. (переплата по договору от 05.09.2011г. Сулонову И.А. за установку указателей пожарных водоемов);

➤ *неэффективного* расходования бюджетных средств на сумму 5000 руб. – оплачен исполнительский сбор (постановление отдела судебных приставов по Холмогорскому району от 07.10.2011г.).

- в 2012г. – 120454,91 руб. Представлены подтверждающие использование выделенных средств документы на сумму 120454,91 руб. (таблица № 3).

6.3. В 2011г. из районного бюджета выделены межбюджетные трансферты:

- на выполнение некоторых функций в области земельных отношений в сумме 203400 руб., документально подтверждены расходы на сумму 203400 руб. (таблица № 1);

- на осуществление полномочий муниципального района по содержанию автомобильных дорог в зимний период в сумме 17500 руб., документально подтверждены расходы на сумму 17500 руб. (таблица № 1).

В 2012г. из районного бюджета выделены субсидии:

- в размере не менее 5% от суммы, выделяемой из областного бюджета на зимнее содержание дорог муниципального района в сумме 1000 руб., документально подтверждены расходы на сумму 1000 руб. (таблица № 3);

- на проведение выборов глав муниципальных образований в сумме 65350 руб., денежные средства перечислены на счёт Холмогорской территориальной избирательной

комиссии (постановление Избирательной комиссии Архангельской области от 16.11.2006г. № 159/1448-3 «Об обращении представительных органов сельских поселений Холмогорского района») (таблица № 3);

- на проведение выборов в законодательные (представительные) органы власти муниципальных образований сумме 65350,00 руб., денежные средства перечислены на счёт Холмогорской территориальной избирательной комиссии (постановление Избирательной комиссии Архангельской области от 16.11.2006г. № 159/1448-3) (таблица № 3).

Выводы

1. Проверкой правильности расчетов субвенции бюджету МО «Холмогорское» на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений установлено, что в результате нарушения администрацией МО «Холмогорский муниципальный район» и финансово-экономическим управлением требований п. 3.1. ст. 86 Бюджетного кодекса РФ, ст. 21, ст. 22 закона Архангельской области от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ, ст. 10.4 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ бюджет МО «Холмогорское» недополучил средства субвенции, в 2012г. на сумму 149953 руб., в 2013г. на сумму 152832 руб.

2. В нарушение п. 3.1. ст. 86, ст. 142.4 и ст. 142.5 БК РФ соглашения между органами местного самоуправления муниципального района и поселения, связанные с осуществлением органами местного самоуправления муниципального района (поселения) части полномочий органов местного самоуправления поселения (муниципального района) по решению вопросов местного значения, заключены при отсутствии Порядка предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета Холмогорского муниципального района и Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений бюджету Холмогорского муниципального района.

Данный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении администрацией МО «Холмогорский муниципальный район» и администрацией МО «Холмогорское» бюджетных полномочий, установленных ч. 1 ст. 154 БК РФ.

Санкцией ст. 15.15.3. Кодекса об административных правонарушениях РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, и (или) финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем), получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, условий их предоставления, -

в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В результате нарушения администрацией МО «Холмогорский муниципальный район» и финансово-экономическим управлением требованиями п. 3.1. ст. 86 Бюджетного кодекса бюджет МО «Холмогорское» недополучил средства межбюджетных трансфертов в сумме 122498 руб., необходимых для полного исполнения муниципальным образованием расходных обязательств по переданному соглашению от 14.12.2010г. полномочиям по исполнению некоторых функций в области земельных отношений.

3. В случае принятия решения о приватизации сетей теплоснабжения и водоснабжения следует руководствоваться положениями ст. 30.1. и ст. 31 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" об установлении в отношении указанного имущества обременений обязательствами и ограничениями:

- сети теплоснабжения приватизируются при условии их обременения инвестиционными и эксплуатационными обязательствами;

- при отчуждении сетей водоснабжения, в целях качественного и бесперебойного снабжения населения и других потребителей водой, следует возложить на собственника обязанность по использованию сетей водоснабжения в соответствии с их назначением.

4. Частичное выполнение администрацией МО «Холмогорское» обязанностей по соглашению от 14.12.2010г. о выполнении в 2011 году некоторых функций в области земельных отношений, в том числе связанное с недостаточным финансовым обеспечением переданных администрацией МО «Холмогорский муниципальный район» полномочий по данному соглашению, препятствует ведению достоверного учета и эффективному исполнению КУМИ полномочий администратора доходов бюджета МО «Холмогорское» в части контроля за полнотой и своевременностью осуществления арендных платежей и взыскания задолженности.

5. Проверкой использования поселением средств районного бюджета из резервного фонда администрации МО «Холмогорский муниципальный район» в 2011-2012гг. на предмет законного, результативного (эффективного и экономного) расходования выделенных средств, нарушений не установлено.

6. Проверкой исполнения долгосрочных целевых программ муниципального района в части использования поселением средств районного бюджета на их реализацию, на предмет законного, результативного (эффективного и экономного) использования выделенных средств за 2011-2012гг. установлены факты нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств в рамках реализации ДЦП «Обеспечение пожарной безопасности на территории МО «Холмогорский муниципальный район» на 2011-2013гг., в том числе в 2011 году:

- нецелевое использование бюджетных средств на сумму 355 руб. (переплата по договору от 05.09.2011г. Суслонovu И.А. за установку указателей пожарных водоемов);
- неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 5000 руб. – оплачен исполнительский сбор (постановление отдела судебных приставов по Холмогорскому району от 07.10.2011г.).

Предложения

С учетом изложенного предлагается:

- ❖ Направить в адрес Администрации МО «Холмогорский муниципальный район» предписание в целях устранения нарушений обязательных требований.

Председатель



С.Ю.Третьяков