

ПРОТОКОЛ публичных слушаний по проекту решения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «О принятии Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области»

с. Холмогоры

16 ноября 2022 года

время начала публичных слушаний: 17 часов 00 минут

время окончания публичных слушаний: 17 часов 48 минут

На публичные слушания вынесен проект решения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «О принятии Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области».

Проект решения «О принятии Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области»; Решение Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области от 25 октября 2022 года № 5 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области»; Порядок участия и учета предложений граждан в обсуждении проекта Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области и проекта решения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области о внесении изменений и дополнений в Устав Холмогорского муниципального округа Архангельской области опубликованы в газете «Холмогорский вестник» от 27 октября 2022 года № 45 (515) и на официальном сайте администрации МО «Холмогорский муниципальный район» в сети «Интернет».

Публичные слушания проводятся в дистанционной форме путем размещения проектов муниципальных правовых актов в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», организации онлайн - трансляции публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов и рассмотрения поступивших мнений, замечаний и предложений.

Адрес страницы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», на которой будет осуществляться онлайн – трансляция:
<https://us02web.zoom.us/j/2635055556?pwd=dGh2NG5LZjFlZUtkbThscTFQcVpZUT09>

Идентификатор конференции: 263 505 5556

Код доступа: 222342

Дианов В.В.:

Открываем онлайн-трансляцию публичных слушаний по проекту решения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «О принятии Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области». Проект решения вынесен на публичные

слушания по инициативе Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области, решением от 25 октября 2022 года № 5 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области».

Обязанности председательствующего на публичных слушаниях осуществляет Председатель Организационной комиссии, первый заместитель главы администрации МО «Холмогорский муниципальный район» Дианов Виталий Владимирович.

Докладчик по проекту муниципального правового акта на публичных слушаниях – заведующий юридическим отделом администрации Сидорова Ольга Васильевна.

Секретариат публичных слушаний:

Доронина Ирина Игоревна – заведующий отделом по организационной работе и местному самоуправлению администрации МО «Холмогорский муниципальный район».

Ведение аудио- и видеозаписи онлайн-трансляции) обеспечивает начальник отдела информационных технологий Финансового управления администрации МО «Холмогорский муниципальный район» Рождественский Игорь Владимирович.

Поясняю порядок проведения онлайн-трансляции публичных слушаний:

время начала онлайн-трансляции – 17 час. 00 мин. 16 ноября 2022 года;
время окончания онлайн-трансляции – не позднее 19 час. 00 мин. 16 ноября 2022 года.

В начале публичных слушаний слово предоставляется докладчику, регламент выступления – не более 15 минут.

После доклада председательствующий докладывает о поступивших предложениях по проекту решения с мотивированным обоснованием принятия предложений или их отклонении, регламент выступления – не более 7 минут, с возможностью продления выступления.

После доклада заслушиваются мнения участников публичных слушаний. Регламент выступления – не более 3 минут на одного участника. Все вопросы прошу задавать в формате видео-обращения или текстовом формате.

На начало онлайн-трансляции публичных слушаний участие принимают **58** человек.

Слово предоставляется докладчику по проекту муниципального правового акта – заведующему юридическим отделом администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» Сидоровой Ольге Васильевне.

Сидорова О.В.:

Законом Архангельской области от 27 апреля 2022 года № 555-34-ОЗ сельские поселения Холмогорского муниципального района Архангельской области преобразованы путем их объединения и вновь образованное муниципальное образование наделено статусом Холмогорского муниципального округа Архангельской области.

Решением Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области от 25 октября 2022 года № 5 были назначены публичные слушания по проекту решения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области».

Устав муниципального образования – основополагающий документ, регулирующий сферу правовых отношений по осуществлению местного самоуправления. Он определяет компетенцию местного самоуправления, устанавливает систему его органов и разграничивает их полномочия. Устав не может противоречить Конституции России, федеральным законам, а также законодательству Архангельской области.

Предметом правового регулирования проекта решения являются общественные отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием местного самоуправления, деятельностью органов местного самоуправления. Данную сферу правоотношений регулируют Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уставом муниципального образования должны определяться:

- 1) наименование муниципального образования;
- 2) перечень вопросов местного значения;
- 3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения;
- 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- 5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;
- 6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;
- 7) срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;
- 8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе

основания и процедура отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

9) порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Все основополагающие позиции были учтены и представлены в проекте Устава Холмогорского муниципального округа.

Кроме того, в соответствии с требованиями федеральных законов уставом муниципального образования должны устанавливаться:

правомочность заседания представительного органа;

срок проведения первого организационного заседания вновь избранного представительного органа;

сроки назначения муниципальных выборов и вид избирательной системы, которая применяется при проведении муниципальных выборов;

основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц;

виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;

лицо, исполняющее обязанности главы муниципального образования, в случае досрочного прекращения его полномочий.

Уставом муниципального образования регулируются иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами Архангельской области.

В процессе работы над проектом устава было изучено относящееся к теме проекта федеральное и региональное законодательство.

В целях недопущения включения в проект устава положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, при подготовке проекта устава использована Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Подготовленный проект до его утверждения дважды проверен на соответствие федеральному и региональному законодательству, а также правилам русского языка Управлением Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Одновременно с опубликованием объявления о проведении публичных слушаний, были опубликованы:

Проект решения «О принятии Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области»;

Решение Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области от 25 октября 2022 года № 5 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области»;

Порядок участия и учета предложений граждан в обсуждении проекта Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области.

Данное опубликование состоялось в газете «Холмогорский вестник» от 27 октября 2022 года № 45 (515) и на официальном сайте администрации.

Напоминаю, что рассмотрение вопроса о принятии проекта устава происходит не ранее, чем за 30 дней до его опубликования.

Повторю, что, Проект Устава был опубликован в официальном печатном издании – газете «Холмогорский вестник» от № 45 (515) 27 октября 2022 года.

Проект устава официально опубликован (обнародован) в том же порядке, что и принимаемые муниципальные нормативные правовые акты.

Устав Холмогорского муниципального округа Архангельской области состоит из 8 глав, которые содержат общие положения, правовые основы организации и осуществления местного самоуправления (в неё перечислены в частности вопросы местного значения округа, идет речь о системе муниципальных правовых актов), формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, глава 4 посвящена органам местного самоуправления (это Собрание депутатов округа, Глава округа, администрация округа и контрольно-счетная палата), глава 6 посвящена экономической основе местного самоуправления, есть главы 7,8, в которых идет речь о гарантиях и ответственности органов местного самоуправления, а также заключительные положения.

В соответствии со статьей 1 Устава:

Официальное полное наименование – Холмогорский муниципальный округ Архангельской области.

С учетом исторических и иных местных традиций наравне с полным наименованием в официальных символах, наименованиях органов местного самоуправления, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления, в наименованиях муниципальных предприятий и учреждений, а также в муниципальных правовых актах и иных официальных документах допускается использование сокращенной формы наименования: Холмогорский муниципальный округ.

Статьей 6 Устава определена система муниципальных правовых актов, её образуют:

1) Устав Холмогорского муниципального округа, правовые акты, принятые на местном референдуме;

2) нормативные и иные правовые акты Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа;

3) правовые акты главы Холмогорского муниципального округа, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных настоящим Уставом.

А также система индивидуальных правовых актов, Правом издавать (принимать) муниципальные индивидуальные правовые акты, не носящие нормативного характера, в Холмогорском муниципальном округе наделяются:

1) Собрание депутатов Холмогорского муниципального округа – в форме решений;

2) глава Холмогорского муниципального округа – в форме распоряжений главы Холмогорского муниципального округа и распоряжений администрации Холмогорского муниципального округа;

3) председатель Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа – в форме постановлений и распоряжений председателя Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа;

4) руководители отраслевых (функциональных) органов администрации Холмогорского муниципального округа – в форме распоряжений и приказов;

5) председатель контрольно-счетной палаты Холмогорского муниципального округа – в форме распоряжений и приказов председателя контрольно-счетной палаты Холмогорского муниципального округа.

Статьей 8 Устава установлено, что Официальным опубликованием (обнародованием) муниципального нормативного правового акта или соглашения считается первая публикация его полного текста в официальном периодическом печатном издании «Холмогорский вестник», распространяемом на территории Холмогорского муниципального округа.

Статья 10 содержит перечень Вопросов местного значения Холмогорского муниципального округа. Их – 48.

Глава IV. Посвящена Органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления Холмогорского муниципального округа.

В соответствии со статьей 26:

Структуру органов местного самоуправления Холмогорского муниципального округа составляют:

Собрание депутатов Холмогорского муниципального округа (сокращенное наименование – Собрание депутатов) – представительный орган Холмогорского муниципального округа;

глава Холмогорского муниципального округа – высшее должностное лицо Холмогорского муниципального округа;

администрация Холмогорского муниципального округа – исполнительно-распорядительный орган Холмогорского муниципального округа;

контрольно-счетная палата Холмогорского муниципального округа – контрольно-счетный орган Холмогорского муниципального округа.

Статья 28 посвящена Компетенции Собрании депутатов Холмогорского муниципального округа.

Статья 33. посвящена Правам депутата Собрании депутатов Холмогорского муниципального округа и гарантии депутатской деятельности, содержит сведения о правах депутата СД, Гарантии депутатской деятельности.

Новеллой Устава является указание на то, что относится к расходам, связанным с осуществлением депутатом Собрании депутатов Холмогорского муниципального округа своих полномочий, которые могут быть компенсированы.

Статья 39 указывает, что Глава Холмогорского муниципального округа является высшим должностным лицом Холмогорского муниципального округа и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Статья 46 посвящена Администрации Холмогорского муниципального округа – органу местного самоуправления Холмогорского муниципального округа, осуществляющему исполнительно-распорядительные функции

Статья 47. Контрольно-счетная палата Холмогорского муниципального округа.

Новелла Устава – установление Председателю, заместителю председателя, аудитору контрольно-счетной палаты Холмогорского муниципального округа в целях эффективного осуществления ими своих полномочий за счет средств бюджета Холмогорского муниципального округа гарантий, которые перечисляются.

Глава V. Муниципальная служба Холмогорского муниципального округа.

Глава VI. Экономическая основа местного самоуправления Холмогорского муниципального округа.

Обязательным элементом Устава являются:

Глава VII. Гарантии и ответственность;

Глава VIII. Заключительные положения.

Законодательной новеллой, получившей закрепление в Федеральном законе от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ, стало упразднение института избирательных комиссий муниципальных образований. Указанные изменения повлекли необходимость не включать в Устав округа раздел, посвященный Избирательной комиссии Холмогорского муниципального округа.

Проект Устава Холмогорского муниципального округа прошёл предварительное согласование в Министерстве юстиции по Архангельской

области. Предложения Минюста, а также отдельные поступившие предложения граждан, будут учтены при направлении Проекта решения «О принятии Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области» в представительный орган.

Дианов В.В.:

Спасибо, Ольга Васильевна.

Председательствующий предлагает участникам публичных слушаний задать вопросы докладчику.

Еще раз предлагает задать вопросы докладчику.

Вопросов к докладчику не поступило.

Переходим к рассмотрению предложений. В Организационную комиссию в период с 27 октября по 13 ноября в Организационную комиссию поступило Предложение по изменению и (или) дополнению Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области, содержащее 17 позиций, от Томиловой Риммы Евгеньевны.

По результатам работы Организационной комиссии 14 ноября 2022 года в составе: Верещагин А.И., Насонова Г.А., Дианов В.В., Доронина И.И., Сидорова О.В. предложения были проанализированы.

Организационная комиссия пришла к следующим выводам.

№ предложения 1:

В оглавлении статьи 47 Устава необходимо слова «Контрольно-счетная комиссия» заменить словами «Контрольно – счетная палата».

Вывод Организационной комиссии:

Предложение принимается, слова подлежат замене. В редакции, которая будет предложена на рассмотрение сессией Собрании депутатов округа, ошибка учтена и исправлена.

№ предложения 2:

В пункте 5 части 1 статьи 7 Устава слова «Контрольно-счетная палата» заменить словами «Контрольно-счетная комиссия».

Вывод Организационной комиссии:

Предложение отклоняется, поскольку создаётся орган местного самоуправления с наименованием «Контрольно-счетная палата». Предложение автора ранее содержало требование произвести замену в Оглавлении, что Комиссией учтено, замена будет произведена.

№ предложения 3:

Во втором абзаце части 2 статьи 8 Устава указать данные о регистрации официального сайта.

Вывод Организационной комиссии:

Предложение отклоняется, поскольку в части 2 статьи 8 проекта Устава абзаца второго нет. В редакции Устава, размещенной на официальном сайте и в газете «Холмогорский вестник» также нет раздела слов о принятии решения от регистрации официального сайта.

№ предложения 4:

в пункте 4 части 1 статьи 26 Устава слова «Контрольно-счетная палата»

необходимо заменить словами «Контрольно – счетная комиссия».

Вывод Организационной комиссии:

Предложение отклоняется, поскольку в пункте 4 части 1 статьи 26 применено словосочетание «Контрольно – счетная палата». Создаётся орган местного самоуправления с наименованием «Контрольно-счетная палата».

№ предложения 5:

а) в части 1 статьи 27 Устава предлагается слова «(или)» исключить;
 б) часть 1 статьи 27 дополнить абзацем следующего содержания: «Для проведения выборов на территории Холмогорского муниципального округа создаются четыре одномандатных и шесть многомандатных избирательные округов, из которых два четырехмандатных, один трёхмандатный, три двухмандатных. Схема избирательных округов утверждается Собранием депутатов Холмогорского муниципального округа по представлению территориальной избирательной комиссии Холмогорского муниципального округа в соответствии с федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации».

В процессе проведения публичных слушаний произошел технический перерыв, связанный с устранением хакерской атаки, выраженной во включении неустановленным участником публичных слушаний трансляции нецензурных выражений.

Дианов В.В.:

Прошу прощения у участников публичных слушаний за перерыв, микрофоны прошу держать выключенными до момента выступления.

В случае повтора сбоя прошу не отключаться, мы продолжим.

Продолжаем.

На начало второй части онлайн-трансляции публичных слушаний участие принимают **40** человек.

№ предложения 5:

а) в части 1 статьи 27 Устава предлагается слова «(или)» исключить;
 б) часть 1 статьи 27 дополнить абзацем следующего содержания: «Для проведения выборов на территории Холмогорского муниципального округа создаются четыре одномандатных и шесть многомандатных избирательные округов, из которых два четырехмандатных, один трёхмандатный, три двухмандатных. Схема избирательных округов утверждается Собранием депутатов Холмогорского муниципального округа по представлению территориальной избирательной комиссии Холмогорского муниципального округа в соответствии с федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации».

Вывод Организационной комиссии:

Предложения отклоняются, поскольку часть 1 статьи 27 проекта Устава разработана в соответствии с Федеральным законом «Об основных

гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и областным законом «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области», Законом Архангельской области от 27.04.2022 № 555-34-ОЗ «О преобразовании сельских поселений Холмогорского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Холмогорского муниципального округа Архангельской области».

№ предложения 6:

- а) в пункте 13 части 1 статьи 28 Устава слова «Контрольно-счетная палата» необходимо заменить словами «Контрольно – счетная комиссия»;
- б) в пункте 18 части 1 статьи 28 Устава слова «Совета муниципальных образований Архангельской области» заменить словами «ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области».

Вывод Организационной комиссии:

Предложения отклоняются, поскольку:

- а) создаётся орган местного самоуправления с наименованием «Контрольно-счетная палата»;
- б) слова «Совет муниципальных образований Архангельской области» подтверждаются сведениями, содержащимися в Выписке из ЕГРЮЛ. Кроме этого, в статье идёт речь о Совете, как коллегиальном органе, а не как юридическом лице.

№ предложения 7:

в пункте 1 статьи 29 Устава предлагается слова «По вопросам своей компетенции Собрание депутатов Холмогорского муниципального округа принимает нормативные правовые акты в форме решений» предлагается заменить словами «По вопросам своей компетенции Собрание депутатов Холмогорского муниципального округа принимает решения».

Вывод Организационной комиссии:

Предложение отклоняется, поскольку статья 29 коррелирует со статьями 6, 28 проекта Устава. Решение – это форма нормативного правового акта, что необходимо указать.

№ предложения 8:

Во втором предложении части 4 статьи 31: слова «Депутат муниципального Собрания Холмогорского муниципального округа» не соответствует наименованию органа местного самоуправления, установленного статьёй 26 Устава.

Вывод Организационной комиссии:

Предложение в части наименования правильное, однако, учитывая, что Письмом от 16 октября 2022 года Министерства юстиции по Архангельской области рекомендовано второе предложение в части 4 статьи 31 проекта Устава исключить, предложение автора отклоняется.

В редакции, которая будет предложена на рассмотрение сессией Собрания депутатов округа, ошибка учтена и исправлена, часть 4 статьи 31 изложена без второго предложения.

№ предложения 9:

часть 1 статьи 32 Устава предлагается дополнить пунктом 9 следующего содержания «9) иные, не запрещенные законодательством формы».

Вывод Организационной комиссии:

Предложение отклоняется, поскольку перечень про Формы депутатской деятельности является исчерпывающим. Кроме этого имеется такая форма депутатской деятельности как «участие в осуществлении контроля за выполнением нормативных правовых актов Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа», в рамках которой депутат сам определяет форму этого контроля (например, запросы в органы гос.власти и прочее).

№ предложения 10:

часть 1 статьи 37 Устава предлагается дополнить пунктом 11 «11) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия депутата Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа».

Пункт 11) предлагается считать соответственно 12).

Вывод Организационной комиссии:

Предложение отклоняется.

Пунктом 10 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 № 131-ФЗ предусмотрены основания для досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа, пунктом 6 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 № 131-ФЗ – главы муниципального образования.

Автор предлагает основание для досрочного прекращения полномочий «установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия депутата Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа», тогда как данное основание закреплено в пункте 6 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, предусматривающем основания прекращения полномочий главы муниципального образования.

С учетом этого, подпункт не включается в проект Устава.

№ предложения 11:

часть 2 статьи 38 Устава предложено дополнить абзацем вторым следующего содержания: «Одно и то же лицо не может занимать должность главы Холмогорского муниципального округа более двух сроков подряд».

Вывод Организационной комиссии:

Предложение отклоняется, поскольку противоречит Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закону Архангельской области от 24.06.2009 N 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий

лиц, замещающих отдельные муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области», Закону Архангельской области от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Статья 1.4 Закона Архангельской области от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» содержит исчерпывающий перечень позиций относительно срока полномочий главы муниципального образования и говорит исключительно о том, что, срок полномочий главы, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования, составляет пять лет. Ограничений по количеству сроков подряд нет.

Принятие предложения автора содержит, в том числе и коррупциогенный фактор – выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

№ предложения 12:

а) Предложение касается полномочий главы муниципального округа. Предлагается пункт 7) части 1 статьи 40 Устава изложить в следующей редакции: «7) назначает с учетом мнения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа и освобождает от должности заместителей главы Холмогорского муниципального округа, назначает в соответствии с установленным порядком по результатам конкурса руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации Холмогорского муниципального округа, имеющих статус юридического лица, руководителей муниципальных предприятий и учреждений, муниципальных служащих, а также решает вопросы применения к ним мер поощрения и мер дисциплинарной ответственности;»

б) в части 5 статьи 40 Устава предлагается слова «Холмогорского муниципального округа» изложить в соответствующем падеже «Холмогорский муниципальный округ»;

в) в части 10 во втором предложении слова «Виноградовского муниципального округа» необходимо заменить словами «Холмогорского муниципального округа».

Вывод Организационной комиссии:

Предложение в части «назначает с учетом мнения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа» отклоняется, поскольку не соответствует проекту Устава, в частности, статье 28 проекта Устава.

Предложение о назначении в соответствии с установленным порядком по результатам конкурса руководителей отраслевых (функциональных) и

территориальных органов администрации Холмогорского муниципального округа, имеющих статус юридического лица, руководителей муниципальных предприятий и учреждений, муниципальных служащих также отклоняется.

Мотивы отклонения:

а) слова «в соответствии с установленным порядком» не конкретизированы – Каким Порядком и каким органом утверждённым.

б) в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора.

У работодателя (главы муниципального образования) в силу Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ отсутствует безусловная обязанность проводить конкурс при замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании. Статья 17 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ говорит о том, что при замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании заключению трудового договора может предшествовать конкурс, данное обстоятельство не предусматривается, как обязанность работодателя.

С учетом положений ст. 8, ч. 1 ст. 34, ч. 1 и 2 ст. 35 Конституции Российской Федерации и абзаца 2 ч. 1 ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель, в целях эффективной экономической деятельности и рационального управления имуществом, самостоятельно, под свою ответственность принимает необходимые кадровые решения. Заключение трудового договора с конкретным лицом, ищущим работу, является правом, а не обязанностью работодателя.

Принятие предложения автора содержит, в том числе и коррупциогенный фактор - выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц). Поскольку предлагается принимать по работу по результатам конкурса руководителей отделов администрации со статусом юридического лица, а также просто муниципальных служащих. При этом на руководителей отделов без юридического лица данные ограничения не распространены.

Ограничения при приеме на работу на должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений также действующим законодательством не предусмотрены (нет таких критериев ни в Законе о муниципальных унитарных предприятиях, ни в Законе об образовании и т.п.).

Замечания в части: изложить в соответствующем падеже слова «Холмогорский муниципальный округ»;

в части 10 во втором предложении слова «Виноградовского муниципального округа» заменить словами «Холмогорского муниципального округа» Организационной комиссией принимаются, слова подлежат замене.

№ предложения 13:

а) Второе предложение абзаца четвертый части 2 статьи 46 Устава предлагается изложить в следующей редакции: В структуру администрации Холмогорского муниципального округа могут входить отраслевые (функциональные) органы, не являющиеся органами местного самоуправления, и территориальные органы администрации Холмогорского муниципального округа, которые наделяются правами юридического лица, в порядке, установленном федеральным законодательством.

б) в абзаце пятом части 2 статьи 46 Устава предлагается слова «органы администрации» предлагается заменить словами «территориальные органы администрации».

Вывод Организационной комиссии:

Предложения отклоняются, поскольку, в силу Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ органом местного самоуправления является администрация округа, отраслевые (функциональные) органы не являются органами местного самоуправления, они являются органами администрации округа. Ограничение словами «территориальные органы администрации» не допустимо, поскольку со статусом юридического лица могут быть и отраслевые (функциональные) органы администрации.

№ предложения 14:

а) Наименование статьи 47 Устава и по тексту слова «Контрольно-счетная палата» необходимо заменить словами «Контрольно – счетная комиссия»;

б) в пункте 7 части 7 статьи 47 Устава слова «Контрольно-счетная комиссия» необходимо заменить словами «Контрольно – счетная палата»;

Вывод Организационной комиссии:

Предложение о переименовании Статьи 47 Устава отклоняется, поскольку создаётся орган местного самоуправления с наименованием «Контрольно-счетная палата».

Замечание в части: слова «контрольно-счетная комиссия» заменить словами «контрольно – счетная палата» Организационной комиссией принимаются, слова подлежат замене.

№ предложения 15:

а) Пункт 1 статьи 55 излагается в новой редакции: «1. Для решения вопросов местного значения глава Холмогорского муниципального округа вправе принимать решение о создании, преобразовании и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, не входящих в структуру администрации, в соответствии с порядком, установленным федеральными законами»;

б) часть 3 статьи 55 предложено изложить в следующей редакции: «3. Руководители муниципальных предприятий и учреждений Холмогорского

муниципального округа действуют на основании трудовых договоров. Размеры должностных окладов руководителей муниципальных предприятий и учреждений Холмогорского муниципального округа, размеры, основания и порядок установления надбавок и иных выплат руководителям муниципальных предприятий и учреждений Холмогорского муниципального округа устанавливаются исключительно решением Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа.».

Вывод Организационной комиссии:

Предложение отклоняется, поскольку в силу в силу Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (статья 37) в структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. Муниципальные предприятия и учреждения в структуру администрации округа не входят априори.

Положения, регулирующие систему оплаты труда руководителей, на региональном уровне утверждены соответствующими постановлениями Правительства Архангельской области – исполнительно – распорядительный орган субъекта РФ. Положения о системе оплаты труда руководителей муниципальных предприятий и учреждений в МО «Холмогорский муниципальный район» также утверждены постановлениями администрации. Один из основополагающих доводов отклонения данного предложения – отсутствие необходимых компетенций (депутатского корпуса, обладающего необходимыми познаниями в области установления систем оплаты труда) у представительного органа.

№ предложения 16:

В части 7 статьи 56 Устава слова «Контрольно-счетная комиссия» необходимо заменить словами «Контрольно – счетная палата».

Вывод Организационной комиссии:

Предложение принимается, слова подлежат замене. В редакции, которая будет предложена на рассмотрение сессией Собрания депутатов округа, ошибка учтена и исправлена.

№ предложения 17:

В части 2 статьи 57 Устава предложено слова «расходных обязательств муниципальных образований» заменить словами «расходных обязательств муниципального образования» (в единственном числе).

Вывод Организационной комиссии:

Предложение принимается, слова подлежат замене. В редакции, которая будет предложена на рассмотрение сессией Собрания депутатов округа, ошибка учтена и исправлена.

Все поправки озвучены, комиссией отработаны.

Для заслушивания мнений слово предоставляется участникам публичных слушаний. Прошу задавать вопросы.

Вопросов не поступило.

Предлагаю послушать мнения по проекту Устава.

Очень важно услышать мнение.

Желающих выступить не нашлось.

Так как публичные слушания проходят в дистанционном формате и отсутствует техническая возможность представить право голосования исключительно жителям муниципального образования, обладающим активным избирательным правом, голосование в поддержку и против проекта и предложений, которые поступили, не проводим.

По результатам публичных слушаний будет принято заключение:

1. Публичные слушания по проекту решения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «О принятии Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области» считать состоявшимися.

2. Рекомендовать Собранию депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области рассмотреть и принять на заседании Собрания депутатов решение «О принятии Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области».

3. Опубликовать заключение о результатах публичных слушаний по проекту решения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «О принятии Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области» в газете «Холмогорский вестник» и разместить его на официальном сайте Администрации МО «Холмогорский муниципальный район».

4. Обеспечить размещение в открытом доступе аудио- и видеозаписи онлайн-трансляции и протокола публичных слушаний на странице официального сайта администрации МО «Холмогорский муниципальный район» по адресу <http://holmogori.ru> в сети Интернет, а также официальном аккаунте администрации МО «Холмогорский муниципальный район» в социальной сети Вконтакте, не позднее десяти дней после окончания публичных слушаний.

Онлайн-трансляция публичных слушаний завершена.

Председательствующий на слушаниях

В.В. Дианов

Секретарь

И.И. Доронина