

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ о результатах публичных слушаний по проекту  
решения Собрании депутатов Холмогорского муниципального округа  
Архангельской области «О принятии Устава  
Холмогорского муниципального округа  
Архангельской области»**

16 ноября 2022 г.

время начала 17 часов 00 минут  
время окончания 17 часов 48 минут

с. Холмогоры

16 ноября 2022 года в 17 час. 00 мин. в зале заседаний администрации МО «Холмогорский муниципальный район» состоялись публичные слушания в дистанционной форме по проекту решения Собрании депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «О принятии Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области» (далее – проект решения).

Публичные слушания по проекту решения назначены решением Собрании депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области от 25 октября 2022 года № 5 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Собрании депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области».

Проект решения, решение Собрании депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области от 25 октября 2022 года № 5 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Собрании депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области» и Порядок участия и учета предложений граждан в обсуждении проекта Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области опубликованы в официальном печатном издании – газете «Холмогорский вестник» от 27 октября 2022 года № 45 (515).

В публичных слушаниях в дистанционной форме приняло участие 58 (после перерыва 40) человек.

Председательствующий на публичных слушаниях: Председатель Организационной комиссии, первый заместитель Главы администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» Виталий Владимирович Дианов;

Секретарь: Доронина Ирина Игоревна – заведующий отделом по организационной работе и местному самоуправлению администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район».

В Организационную комиссию поступило 17 предложений.

Номер предложения  № 1	В оглавлении статьи 47 Устава необходимо слова «Контрольно-счетная комиссия» заменить словами «Контрольно – счетная палата»
------------------------------	---

1. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение принимается, слова подлежат замене.

Номер предложения  № 2	В пункте 5 части 1 статьи 7 Устава слова «Контрольно-счетная палата» заменить словами «Контрольно-счетная комиссия»
------------------------------	---

2. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение отклоняется, поскольку создаётся орган местного самоуправления с наименованием «Контрольно-счетная палата». Предложение автора предложения ранее содержало требование произвести замену в Оглавлении, что будет учтено, замена будет произведена.

Номер предложения  № 3	Во втором абзаце части 2 статьи 8 Устава указать данные о регистрации официального сайта
------------------------------	--

3. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение отклоняется, поскольку в части 2 статьи 8 проекта Устава абзаца второго нет. В редакции Устава, размещенной на официальном сайте и в газете «Холмогорский вестник» также нет раздела слов о принятии решения от регистрации официального сайта.

Номер предложения  № 4	в пункте 4 части 1 статьи 26 Устава слова «Контрольно-счетная палата» необходимо заменить словами «Контрольно – счетная комиссия»
------------------------------	---

4. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение отклоняется, поскольку в пункте 4 части 1 статьи 26 применено словосочетание «Контрольно – счетная палата». Создаётся орган местного самоуправления с наименованием «Контрольно-счетная палата».

Номер предложения	а) в части 1 статьи 27 Устава предлагается слова «(или)» исключить;
№ 5	б) часть 1 статьи 27 дополнить абзацем следующего содержания: «Для проведения выборов на территории Холмогорского муниципального округа создаются четыре одномандатных и шесть многомандатных избирательные округов, из которых два четырехмандатных, один трёхмандатный, три двухмандатных. Схема избирательных округов утверждается Собранием депутатов Холмогорского муниципального округа по представлению территориальной избирательной комиссии Холмогорского муниципального округа в соответствии с федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации».

5. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложения отклоняются, поскольку часть 1 статьи 27 проекта Устава разработана в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и областным законом «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области», Законом Архангельской области от 27.04.2022 № 555-34-ОЗ «О преобразовании сельских поселений Холмогорского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Холмогорского муниципального округа Архангельской области».

Номер предложения	а) в пункте 13 части 1 статьи 28 Устава слова «Контрольно-счетная палата» необходимо заменить словами «Контрольно – счетная комиссия»;
№ 6	б) в пункте 18 части 1 статьи 28 Устава слова «Совета муниципальных образований Архангельской области» заменить словами «ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области».

6. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложения отклоняются, поскольку:

а) создаётся орган местного самоуправления с наименованием «Контрольно-счетная палата»;

б) слова «Совет муниципальных образований Архангельской области» подтверждаются сведениями, содержащимися в Выписке из ЕГРЮЛ. Кроме этого, в статье идёт речь о Совете, как коллегиальном органе, а не как юридическом лице.

Номер предложения  № 7	в пункте 1 статьи 29 Устава предлагается слова «По вопросам своей компетенции Собрание депутатов Холмогорского муниципального округа принимает нормативные правовые акты в форме решений» предлагается заменить словами «По вопросам своей компетенции Собрание депутатов Холмогорского муниципального округа принимает решения».
------------------------------	---

7. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение отклоняется, поскольку статья 29 коллерируется со статьями 6, 28 проекта Устава. Решение – это форма нормативного правового акта, что необходимо указать.

Номер предложения  № 8	Во втором предложении части 4 статьи 31: слова «Депутат муниципального Собрания Холмогорского муниципального округа» не соответствует наименованию органа местного самоуправления, установленного статьёй 26 Устава.
------------------------------	--

8. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение автора в части ошибочного наименования правильное, однако, учитывая, что Письмом от 16 октября 2022 года Министерства юстиции по Архангельской области и Ненецкому автономному округу рекомендовано второе предложение в части 4 статьи 31 проекта Устава исключить, предложение автора отклоняется.

В редакции, которая будет предложена на рассмотрение сессией Собрания депутатов округа, ошибка будет учтена и исправлена, часть 4 статьи 31 изложена без второго предложения.

Номер предложения  № 9	часть 1 статьи 32 Устава предлагается дополнить пунктом 9 следующего содержания «9) иные, не запрещенные законодательством формы».
------------------------------	--

9. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение отклоняется, поскольку перечень про Формы депутатской деятельности является исчерпывающим. Кроме этого, часть 1 статьи 32 Устава содержит различные формы депутатской деятельности, например - «участие в осуществлении контроля за выполнением нормативных правовых актов Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа», в рамках которой депутат сам определяет форму этого контроля (например, запросы в органы госвласти и прочее).

Номер предложения № 10	часть 1 статьи 37 Устава предлагается дополнить пунктом 11 «11) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия депутата Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа»  Пункт 11) предлагается считать соответственно 12)
---------------------------	--

10. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение отклоняется. Пунктом 10 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ предусмотрены основания для досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа, пунктом 6 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2002 № 131-ФЗ – главы муниципального образования. Автор предложения предлагает основание для досрочного прекращения полномочий депутата «установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия депутата Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа», тогда как данное основание закреплено в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ, исключительно, как основание прекращения полномочий для главы муниципального образования. С учетом этого, подпункт не включается в проект Устава.

Номер предложения № 11	часть 2 статьи 38 Устава предложено дополнить абзацем вторым следующего содержания: «Одно и то же лицо не может занимать должность главы Холмогорского муниципального округа более двух сроков подряд».
---------------------------	---

11. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение отклоняется, поскольку противоречит Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации», Закону Архангельской области от 24.06.2009 N 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих отдельные муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области», Закону Архангельской области от 23.09.2004 N 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Статья 1.4 Закона Архангельской области от 23.09.2004 N 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» содержит исчерпывающий перечень позиций относительно срока полномочий главы муниципального образования и говорит исключительно о том, что, срок полномочий главы, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования, составляет пять лет. Ограничений по количеству сроков подряд нет.

Предложение автора, кроме этого, содержит, в том числе и коррупциогенный фактор - выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

Номер предложения  № 12	а) Предложение касается полномочий главы муниципального округа. Предлагается пункт 7) части 1 статьи 40 Устава изложить в следующей редакции: «7) назначает с учетом мнения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа и освобождает от должности заместителей главы Холмогорского муниципального округа, назначает в соответствии с установленным порядком по результатам конкурса руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации Холмогорского муниципального округа, имеющих статус юридического лица, руководителей муниципальных предприятий и учреждений, муниципальных служащих, а также решает вопросы применения к ним мер поощрения и мер дисциплинарной ответственности;»  б) в части 5 статьи 40 Устава предлагается слова «Холмогорского муниципальный округ» изложить в соответствующем падеже «Холмогорский муниципальный округ»;  в) в части 10 во втором предложении слова «Виноградовского
-------------------------------	---

муниципального округа» необходимо заменить словами «Холмогорского муниципального округа».
---

12. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение в части «назначает с учетом мнения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа» отклоняется, поскольку не соответствует проекту Устава, в частности, статье 28 проекта Устава.

Предложение о назначении в соответствии с установленным порядком по результатам конкурса руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации Холмогорского муниципального округа, имеющих статус юридического лица, руководителей муниципальных предприятий и учреждений, муниципальных служащих также отклоняется.

Мотивы отклонения:

а) слова «в соответствии с установленным порядком» не конкретизированы именно, каким Порядком и каким органом этот Порядок утверждается.

б) в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора.

У работодателя (главы муниципального образования) в силу Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ отсутствует безусловная обязанность проводить конкурс при замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании. Статья 17 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ говорит о том, что при замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании заключению трудового договора может предшествовать конкурс, данное обстоятельство не предусматривается, как обязанность работодателя.

С учетом положений ст. 8, ч. 1 ст. 34, ч. 1 и 2 ст. 35 Конституции Российской Федерации и абзаца 2 ч. 1 ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель, в целях эффективной экономической деятельности и рационального управления имуществом, самостоятельно, под свою ответственность принимает необходимые кадровые решения. Заключение трудового договора с конкретным лицом, ищущим работу, является правом, а не обязанностью работодателя.

Кроме этого, предложение автора содержит, в том числе, и коррупциогенный фактор - выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц). Поскольку предлагается принимать по работу по результатам конкурса руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов

администрации со статусом юридического лица, а также просто муниципальных служащих. При этом на руководителей отделов (самостоятельных отраслевых (функциональных) органов) администрации, не имеющих статуса юридического лица, данные ограничения не распространены.

Ограничения при приеме на работу на должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений также действующим законодательством не предусмотрены (нет таких критериев ни в Законе о муниципальных унитарных предприятиях, ни в Законе об образовании и т.п.).

Организационной комиссией принимаются Предложения в части: изложить в соответствующем падеже слова «Холмогорский муниципальный округ»;

в части 10 во втором предложении слова «Виноградовского муниципального округа» заменить словами «Холмогорского муниципального округа». Слова подлежат замене.

<p>Номер предложения  № 13</p>	<p>а) Второе предложение абзаца четвертый части 2 статьи 46 Устава предлагается изложить в следующей редакции: В структуру администрации Холмогорского муниципального округа могут входить отраслевые (функциональные) органы, не являющиеся органами местного самоуправления, и территориальные органы администрации Холмогорского муниципального округа, которые наделяются правами юридического лица, в порядке, установленном федеральным законодательством.</p> <p>б) в абзаце пятом части 2 статьи 46 Устава предлагается слова «органы администрации» предлагается заменить словами «территориальные органы администрации».</p>
--	--

13. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложения отклоняются, поскольку, в силу Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ органом местного самоуправления является администрация округа, отраслевые (функциональные) органы не являются органами местного самоуправления, они являются органами администрации округа.

Ограничение словами «территориальные органы администрации» не допустимо, поскольку со статусом юридического лица могут быть и отраслевые (функциональные) органы администрации.

<p>Номер</p>	<p>а) Наименование статьи 47 Устава и по тексту слова</p>
--------------	---



предложения № 14	«Контрольно-счетная палата» необходимо заменить словами «Контрольно – счетная комиссия»; б) в пункте 2 части 7 статьи 47 Устава слова «Контрольно-счетная комиссия» необходимо заменить словами «Контрольно – счетная палата»;
---------------------	---

14. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение о переименовании Статьи 47 Устава отклоняется, поскольку создаётся орган местного самоуправления с наименованием «Контрольно-счетная палата».

Предложение в части: слова «контрольно-счетная комиссия» заменить словами «контрольно – счетная палата» подлежит удовлетворению, слова подлежат замене.

Номер предложения № 15	а) Пункт 1 статьи 55 излагается в новой редакции: «1. Для решения вопросов местного значения глава Холмогорского муниципального округа вправе принимать решение о создании, преобразовании и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, не входящих в структуру администрации, в соответствии с порядком, установленным федеральными законами»; б) часть 3 статьи 55 предложено изложить в следующей редакции: «3. Руководители муниципальных предприятий и учреждений Холмогорского муниципального округа действуют на основании трудовых договоров. Размеры должностных окладов руководителей муниципальных предприятий и учреждений Холмогорского муниципального округа, размеры, основания и порядок установления надбавок и иных выплат руководителям муниципальных предприятий и учреждений Холмогорского муниципального округа устанавливаются исключительно решением Собрании депутатов Холмогорского муниципального округа.»
---------------------------	--

15. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение отклоняется, поскольку в силу в силу Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (статья 37) в структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и

территориальные органы местной администрации. Муниципальные предприятия и учреждения в структуру администрации округа не входят.

В соответствии с частью 1 статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации, условия оплаты труда руководителей государственных или муниципальных учреждений, государственных или муниципальных унитарных предприятий, определяются трудовыми договорами в соответствии с Трудовым кодексом РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами юридического лица (организации).

На федеральном уровне условия оплаты руководителей государственных учреждений, в том числе унитарных предприятий, утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации.

В Архангельской области условия труда руководителей государственных учреждений, в том числе, унитарных предприятий, утверждены постановлениями Правительства Архангельской области.

По сложившейся практике, на уровне муниципального района условия оплаты труда руководителей муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий утверждаются постановлениями местной администрации.

Иерархия источников права является залогом надлежащего непротиворечивого исполнения воли законодателя и прочности правовой системы в целом.

Муниципальные правовые акты не могут противоречить федеральному законодательству, правовым актам субъектов Российской Федерации.

Один из основополагающих доводов отклонения данного предложения – отсутствие необходимых компетенций у представительного органа.

Номер предложения № 16	В части 7 статьи 56 Устава слова «Контрольно-счетная комиссия» необходимо заменить словами «Контрольно – счетная палата»
---------------------------	--

16. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение принимается, слова подлежат замене. В редакции, которая будет предложена на рассмотрение сессией Собрания депутатов округа, ошибка учтена и исправлена.

Номер предложения	В части 2 статьи 57 Устава предложено слова «расходных обязательств муниципальных образований» заменить словами «расходных обязательств муниципального образования» (в
-------------------	--

17. Мотивированное мнение по предложениям участников публичных слушаний:

Предложение принимается, слова подлежат замене. В редакции, которая будет предложена на рассмотрение сессией Собрания депутатов округа, ошибка учтена и исправлена.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. Публичные слушания по проекту решения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «О принятии Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области» считать состоявшимися.

2. Рекомендовать Собранию депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области рассмотреть и принять на заседании Собрания депутатов решение «О принятии Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области».

3. Опубликовать заключение о результатах публичных слушаний по проекту решения Собрания депутатов Холмогорского муниципального округа Архангельской области «О принятии Устава Холмогорского муниципального округа Архангельской области» в газете «Холмогорский вестник» и разместить его на официальном сайте Администрации МО «Холмогорский муниципальный район».

4. Обеспечить размещение в открытом доступе аудио- и видеозаписи онлайн-трансляции и протокола публичных слушаний на странице официального сайта администрации МО «Холмогорский муниципальный район», а также официальном аккаунте администрации МО «Холмогорский муниципальный район» в социальной сети Вконтакте, не позднее 10 (десяти) дней после окончания публичных слушаний.

Председатель



В.В. Дианов

Подпись

И.О. Фамилия

Секретарь

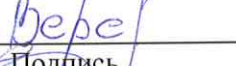


И.И. Доронина

Подпись

И.О. Фамилия

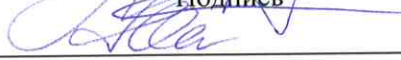
Члены Организационной комиссии:



А.И. Верещагин

Подпись

И.О. Фамилия



Г.А. Насонова

Подпись

И.О. Фамилия



О.В. Сидорова

Подпись

И.О. Фамилия