

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» от 11 марта 2016 года № 28 «Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Холмогорский муниципальный район»

Администрация муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования "Холмогорский муниципальный район", затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Собрания депутатов от 23 декабря 2015 года № 94 (с изменениями от 18 мая 2017 года № 168) (далее – Порядок), а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования "Холмогорский муниципальный район", затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» от 26 декабря 2017 года № 182 (далее – План), провела экспертизу постановления администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» от 11 марта 2016 года № 28 «Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах МО «Холмогорский муниципальный район» (далее – правовой акт).

Разработчиком правового акта является агропромышленный отдел администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район».

В соответствии с Планом экспертиза правового акта проводилась с 07 сентября 2018 года по 27 сентября 2018 года.

Извещение об экспертизе правового акта было размещено на официальном информационном интернет - портале муниципального образования "Холмогорский муниципальный район" (далее – официальный сайт) 06 сентября 2018 года.

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по правовому акту с 07 сентября 2018 года по 27 сентября 2018 года.

Порядок организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» направлен на решение следующих проблем:

доступ к безопасным и качественным транспортным услугам оказывает влияние на качество жизни населения, бизнеса и социальной сферы Холмогорского муниципального района;

несмотря на благоприятные тенденции в работе отдельных видов транспорта, транспортная система не в полной мере отвечает существующим потребностям развития Холмогорского муниципального района;

износ основных производственных фондов транспорта по отдельным группам достиг критических показателей;

в настоящее время специфика развития пассажирского автомобильного транспорта и низкая эффективность пассажирских перевозок определяется следующими сдерживающими факторами: снижение численности потенциальных пользователей транспортных услуг в связи с уменьшением численности населения в Холмогорском муниципальном районе и ростом автомобилизации населения; неустойчивое финансово-экономическое состояние большинства перевозчиков, наличие значительной фискальной задолженности, дефицит финансовых ресурсов; невозможность своевременного обновления парка подвижного состава в условиях нестабильной экономической ситуации; неудовлетворительное состояние ряда автомобильных дорог регионального и местного значения.

Порядок организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» определяет для субъектов предпринимательской деятельности Холмогорского муниципального района единые требования и правила допуска к обслуживанию автобусных маршрутов.

Это будет способствовать увеличению инвестирования в указанную сферу деятельности, снижению недобросовестной конкуренции и снижению расходов перевозчиков; для граждан, пользующихся услугами автомобильного транспорта общего пользования, будет способствовать повышению доступности и качества транспортных услуг, в том числе повышению уровня безопасности дорожного движения.

Целями регулирования являются:

обеспечение устойчивого функционирования системы транспортного обслуживания населения;

установление равных правил и условий для всех участников рынка пассажирских перевозок;

защита прав и законных интересов ответственных перевозчиков и потребителей транспортных услуг;

совершенствование организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом для удовлетворения потребностей населения в регулярных автобусных перевозках, отвечающих требованиям безопасности;

обеспечение качества и доступности услуг автомобильного транспорта для населения Холмогорского муниципального района;

удовлетворение спроса населения Холмогорского муниципального района в пассажирских перевозках; повышение культуры и качества обслуживания пассажиров;

повышение безопасности дорожного движения и укрепление транспортной дисциплины перевозчиков.

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка:

Органы местного самоуправления муниципальных образований Холмогорского района;

Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

Предприятия и организации Холмогорского района.

Результаты публичных консультаций по правовому акту отражены в справке о результатах публичных консультаций по правовому акту, размещенной на официальном сайте 27 сентября 2018 года.

Замечаний и предложений в ходе публичных консультаций не поступило.

По результатам проведения экспертизы правового акта выявлены следующие несоответствия:

В постановлении об утверждении Порядка организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах МО «Холмогорский муниципальный район» уполномоченным органом в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования (за исключением легкового такси) в границах муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» был определен агропромышленный отдел администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район». По тексту Порядка уполномоченным органом является администрация муниципального образования «Холмогорский муниципальный район».

Федеральным законом от 29.12.2017 года № 480-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный закон № 220-ФЗ от 13 июля 2015 года «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На дату проведения экспертизы по постановлению администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» от 11 марта 2016 года № 28 «Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» изменения в Порядок организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» не были внесены.

Рекомендации:

привести в соответствие постановление от 11 марта 2016 года № 28 «Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» и Порядок в части определения единого уполномоченного органа в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования (за исключением легкового такси) в границах муниципального образования «Холмогорский муниципальный район»;

разработчику правового акта необходимо внести изменения в Порядок организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» в соответствии с внесенными изменениями в Федеральный закон от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

до утверждения проекта постановления о внесении изменений в Порядок организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» данный нормативный правовой акт должен пройти процедуру проведения оценки регулирующего воздействия утвержденной Решением собрания депутатов муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» от 23 декабря 2015 года № 94 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Холмогорский муниципальный район», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Холмогорский муниципальный район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам проведенной экспертизы правовой акт не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета муниципального образования «Холмогорский муниципальный район».

И.О. главы муниципального образования
«Холмогорский муниципальный район»



В.В. Дианов