УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

МО «Холмогорский муниципальный район»

от сентября 2020 г. №

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Защита населения и территорий Холмогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»**

**ПАСПОРТ муниципальной программы**

**«Защита населения и территорий Холмогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Защита населения и территорий Холмогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация МО «Холмогорский муниципальный район»  (отдел ГО и ЧС администрации МО «Холмогорский муниципальный район») |
| Соисполнители муниципальной программы | Администрации сельских поселений Холмогорского муниципального района;  Управление образования администрации МО «Холмогорский муниципальный район»;  МКУК ХЦКС;  МКУК ХЦМБ;  МКУК «Историко-мемориальный музей М.В. Ломоносова» |
| Участники муниципальной программы | Нет |
| Подпрограммы, в том числе ведомственные целевые программы | Подпрограммы отсутствуют |
| Цели муниципальной программы | Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории Холмогорского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах |
| Задачи муниципальной программы | - осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;  - повышение защищенности населения и территорий Холмогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций;  - повышение уровня противопожарной защищенности населенных пунктов  - создание условий, обеспечивающих реализацию муниципальной программы. |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | Муниципальная программа реализуется в один этап в период 2021 - 2024 годы |
| Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы | Перечень целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы представлен в приложении № 2 к муниципальной программе:  - Количество погибших на водных объектах;  - Материальный ущерб от ЧС;  - Доля отработанных сообщений поступивших в ЕДДС Холмогорского муниципального района;  - Количество погибших при пожарах людей, человек на 10 тыс. человек населения |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | общий объем финансирования - 11319,755 тыс. рублей,  в том числе: средства районного бюджета - 11319,755 тыс. рублей; |

**I. Приоритеты деятельности в сфере реализации муниципальной программы**

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, обеспечение государственной и общественной безопасности определено одним из стратегических национальных приоритетов, обеспечивающих национальные интересы на долгосрочную перспективу.

Цели, задачи и приоритетные направления государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и гражданской обороны, а также механизмы ее реализации определены в следующих основополагающих документах стратегического планирования:

Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12;

Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 года № 2;

Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696;

государственная программа Архангельской области «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (2014-2022 годы)», утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года № 465-пп.

Приоритетными направлениями в сфере реализации настоящей муниципальной программы, обозначенными Стратегией социально-экономического развития МО «Холмогорский муниципальный район» до 2035 года, утвержденной решением Собрания депутатов МО «Холмогорский муниципальный район» от 15 июня 2020 года № 86, являются вопросы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, профилактики терроризма и экстремизма.

Защита населения от угроз возникновения чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности людей на объектах социального назначения, объектах с массовым пребыванием людей, а также в жилом секторе, входит в число наиболее важных задач, требующих комплексного подхода к их решению. Прежде всего, это активное проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения ЧС, создание условий для тушения пожаров в начальной стадии их развития. Особое значение, в решении данных вопросов, необходимо уделять постоянной и системной работе с населением, его обучением способам защиты при угрозах возникновения возможных чрезвычайных ситуаций и соблюдением мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Разработка программы обусловлена необходимостью решения вопросов:

1) в области безопасности людей на водных объектах:

- организация и проведение мероприятий направленных на обеспечение безопасности людей на водных объектах, снижение вероятности их гибели;

- совершенствование организации и проведения контролирующих мероприятий на водных объектах;

2) в области гражданской защиты и защиты населения и территорий муниципального образования «Холмогорский муниципальный район»:

- совершенствование системы управления гражданской защиты;

- повышение готовности сил и средств гражданской защиты к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование системы обучения населения и руководящего состава подразделений, отвечающих за обеспечение защиты населения;

3) в области пожарной безопасности:

- защита населенных пунктов подверженных угрозе лесных пожаров на территории Холмогорского муниципального района;

- ремонт и строительство источников наружного противопожарного водоснабжения в населенных пунктах Холмогорского муниципального района.

**II. Характеристика сферы реализации муниципальной программы**

В настоящее время состояние защищенности жизни и здоровья граждан, их имущества, а также имущества организаций от пожаров на территории Холмогорского муниципального района продолжает оставаться недостаточным, вопросы обеспечения пожарной безопасности по-прежнему остаются острыми.

За прошедший период 2019 года на территории МО «Холмогорский муниципальный район» произошло 76 пожаров, материальный ущерб от которых, без учета восстановления, составил 40,889 млн. рублей. При пожарах погибло 3 человека и 8 человек были травмированы.

Основными причинами пожаров являются:

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении (45 пожаров, или 59% от общего количества);

нарушение правил устройства, монтажа и эксплуатации электрооборудования (16 пожаров, или 21% от общего количества);

поджог (1 пожар, или 1,3% от общего количества);

нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации отопительного оборудования (9 пожаров, или 12% от общего количества);

иные причины возгорания (кроме поджога) в автотранспортных средствах (5 пожаров, или 6% от общего количества);

нарушение правил пожарной безопасности при проведении огневых работ (0).

Обстановка с пожарами на территории муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» продолжает оставаться крайне напряженной. Главной причиной пожаров по-прежнему является неосторожное обращение с огнём. При пожарах, произошедших по причине неосторожности курения в нетрезвом виде, гибнет около 80% от общего количества погибших при пожарах человек. Как правило, это неработающие и злоупотребляющие спиртным люди.

Обстановка с гибелью людей на водных объектах на территории МО «Холмогорский муниципальный район» также требует особого внимания.

За 2019 год произошло 6 происшествий (2018 год – 10), в которых погибло 4 человека (2018 год – 10), травмирован 1 человек (2018 год – 0).

Сущность проблемы состоит в том, что в непростых экономических условиях необходимо повысить уровень безопасности населения и защищенности предприятий и учреждений. Это возможно сделать путем уменьшения количества чрезвычайных ситуаций, обеспечив заблаговременное выявление источников их возникновения и оперативное принятие мер по их устранению.

Данная проблема может быть решена только на основе последовательного выполнения целевых программных мероприятий.

**III. Механизм реализации мероприятий муниципальной программы**

Ответственным исполнителем Программы является администрация МО «Холмогорский муниципальный район» (далее – Администрация), в лице отдела ГО и ЧС администрации МО «Холмогорский муниципальный район» (далее – отдел ГО и ЧС).

Перечень мероприятий, которые предлагается реализовать для решения задач Программы и достижения поставленных целей, а также информация о необходимых для каждого мероприятия ресурсах, отражены в приложении № 1 к Программе.

Реализацию мероприятий п. 1.1, 2.1, 2.2, 3.5. перечня мероприятий Программы осуществляет Администрация.

Реализация мероприятия п. 3.1. перечня мероприятий Программы осуществляет Администрация совместно с сельскими поселениями Холмогорского муниципального района. В рамках реализации данного мероприятия предоставляются иные межбюджетные трансферты из местного бюджета сельским поселениям в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений МО «Холмогорский муниципальный район» на реализацию мероприятий Программы в целях софинансирования мероприятий по содержанию, ремонту и строительству источников наружного противопожарного водоснабжения.

Мероприятия п. 3.2 перечня мероприятий Программы осуществляют Управление образования администрации МО «Холмогорский муниципальный район», МКУК ХЦМБ, МКУК ХЦКС, МКУК «Историко-мемориальный музей М.В. Ломоносова» и направлены на проведение огнезащитной обработки сгораемых строительных конструкций.

Мероприятие пункта 3.3. перечня мероприятий Программы предусматривает меры по обеспечению мер первичной пожарной безопасности. Исполнителем данного мероприятия является МКУК ХЦМБ.

Реализацию мероприятий [п.](consultantplus://offline/ref=9C50E3D55FA6E0640ED252A447C5F80B35DE5019EB90B5FCF810F114493B27BFD08E63988C38D5F02B23B33A2E6EECF02A73648BE2EADFC618014345HFQEI) 3.4. перечня мероприятий Программы осуществляют МКУК ХЦМБ, МКУК ХЦКС, средства на реализацию которых направляются данным учреждениям на монтаж и ремонт систем автоматической пожарной безопасности.

Реализация мероприятия п. 3.6. перечня мероприятий Программы осуществляет Администрация совместно с сельскими поселениями Холмогорского муниципального района. В рамках реализации данного мероприятия предоставляются иные межбюджетные трансферты из местного бюджета сельским поселениям в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений МО «Холмогорский муниципальный район» на реализацию мероприятий Программы в целях софинансирования мероприятий на отопление гаражных боксов для пожарных автомобилей территориальных подразделений добровольной пожарной охраны.

**IV. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы**

Успешная реализация муниципальной программы к концу 2024 года в целом приведет к повышению защищенности населения и территории Холмогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, террористических и экстремистских актов и предполагает достижение следующих результатов:

повышение уровня защищенности населения и территорий Холмогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций;

повышение эффективности деятельности органов управления и сил гражданской обороны;

снижение рисков пожаров и смягчение возможных их последствий;

повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз пожаров.

Ожидаемый к концу 2024 года социально-экономический эффект от реализации основных мероприятий Программы будет выражен в следующих показателях:

снижение количества погибших при пожарах (человек на 10 тыс. населения) - 1,0;

исключение гибели людей на водных объектах;

снижение материального ущерба от чрезвычайных ситуаций.

Перечень целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы представлен в приложении № 2 к Программе.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к муниципальной программе «Защита населения и территорий Холмогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ муниципальной программы МО «Холмогорский муниципальный район»**

**«Защита населения и территорий Холмогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Ответственный исполнитель, соисполнители, участники | | Источник финансирования | Объем финансирования, тыс. рублей | | | | | Показатели результата реализации мероприятия по годам | Связь с целевыми показателями программы |
| всего | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Цель муниципальной программы:**  Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории Холмогорского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах | | | | | | | | | | |
| **Задача 1.** Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья | | | | | | | | | | |
| 1.1. Обеспечение безопасности людей на водных объектах | Администрация МО «Холмогорский муниципальный район» (отдел ГО и ЧС) | | итого | 600,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | Количество  МО-поселений, на территориях которых размещены (установлены) информационные материалы в рамках обеспечения безопасности людей  ед. – 13, ежегодно | 1.1 |
| районный бюджет | 600,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 |
| **Задача 2.** Повышение защищенности населения и территорий Холмогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций | | | | | | | | | | |
| 2.1. Предупреждение и ликвидация последствий ЧС, проведение аварийно-спасательных работ | Администрация МО «Холмогорский муниципальный район» (отдел ГО и ЧС) | | итого | 400,0 | 100, | 100, | 100,0 | 100,0 | Сокращение материального ущерба от природных и техногенных катастроф % - 5, ежегодно | 2.1 |
| районный бюджет | 400,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 2.2. Обучение: членов КЧС и ОПБ, членов комиссии ПУФ, членов эвакоприемной комиссии, инструкторов (консультантов) органов местного самоуправления | Администрация МО «Холмогорский муниципальный район» (отдел ГО и ЧС) | | итого | 20,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | Количество  сотрудников направленных на обучение,  ед. – 4, ежегодно | 2.1 |
| районный бюджет | 20,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| **Задача 3.** Повышение уровня противопожарной защищенности населенных пунктов | | | | | | | | | | |
| 3.1. Софинансирование расходных обязательств сельских поселений МО «Холмогорский муниципальный район» по содержанию, ремонту и строительству источников наружного противопожарного водоснабжения | Администрация МО «Холмогорский муниципальный район» (отдел ГО и ЧС) \ администрации сельских поселений | | итого | 800,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | Количество пожарных водоемов, в строительстве которых оказана финансовая поддержка, ед.:  4 - 2021 г.  4 - 2022 г.  3 - 2023 г.  3 - 2024 г. | 3.1 |
| районный бюджет | 800,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 |
| 3.2. Проведение огнезащитной обработки сгораемых строительных конструкций |  | | итого | 845,0 | 215,0 | 215,0 | 200,0 | 215,0 | Количество обработанных сгораемых строительных конструкций, ед. – 15 | 3.1 |
| Управление образования | | районный бюджет | 800,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 |
| МКУК ХЦМБ | | районный бюджет | 30,0 | 15,0 | - | - | 15,0 |
| МКУК ХЦКС | | районный бюджет |  | - | - | - | - |
| МКУК «Историко-мемориальный музей М.В. Ломоносова» | | районный бюджет | 15,0 | - | 15,0 | - | - |
| 3.3. Обеспечение мер первичной пожарной безопасности | МКУК ХЦМБ | | итого | 160,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 | Обеспечение защиты населения, муниципальных объектов, объектов экономики от пожаров | 3.1 |
| районный бюджет | 160,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 |
| 3.4. Монтаж и ремонт систем автоматической пожарной безопасности |  | | итого | 1800,0 | 450,0 | 450,0 | 450,0 | 450,0 | Количество установленных и отремонтированных систем автоматической пожарной безопасности, ед. - 5 | 3.1 |
| МКУК ХЦКС | | районный бюджет | 200,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| МКУК ХЦМБ | | районный бюджет | 1600,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 |
| 3.5. Оборудование, содержание и ремонт источников наружного противопожарного водоснабжения | Администрация МО «Холмогорский муниципальный район» (отдел ГО и ЧС)\ администрации сельских поселений | | итого | 600,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | Оборудовано источников наружного противопожарного водоснабжения, ед. – 3, ежегодно | 3.1 |
| районный бюджет | 600,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 |
| 3.6. Софинансирование расходных обязательств сельских поселений МО «Холмогорский муниципальный район» на отопление гаражных боксов для пожарных автомобилей территориальных подразделений добровольной пожарной охраны |  | | итого | 840,0 | 210,0 | 210,0 | 210,0 | 210,0 | Снижение временного интервала обработки поступивших сообщений о пожарах | 3.1 |
| Администрация МО «Емецкое» | | районный бюджет | 280,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 |
| Администрация МО «Матигорское» | | районный бюджет | 280,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 |
| Администрация МО «Светлозерское» | | районный бюджет | 280,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 |
| **Задача 4.** Создание условий, обеспечивающих реализацию муниципальной программы | | | | | | | | | | |
| 4.1. Финансовое обеспечение деятельности органа местной администрации, специально уполномоченного на решение задач в области территориальной и гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС МО | Администрация МО «Холмогорский муниципальный район» (отдел ГО и ЧС) | | итого | 5254,755 | 1237,442 | 1286,940 | 1338,418 | 1391,955 | Освоение выделенных бюджетных ассигнований в соответствии со сметой, % - 100, ежегодно | 4.1 |
| районный бюджет | 5254,755 | 1237,442 | 1286,940 | 1338,418 | 1391,955 |
| Итого по муниципальной программе | | | | | | | | | | |
|  | | итого | | 11319,755 | 2757,442 | 2806,940 | 2843,418 | 2911,955 | - | - |
| районный бюджет | | 11319,755 | 2757,442 | 2806,940 | 2843,418 | 2911,955 |

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к муниципальной программе «Защита населения и территорий Холмогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

**ПЕРЕЧЕНЬ целевых показателей муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  целевого показателя | Ответственный исполнитель | Единица  измерения | Значения целевых показателей | | | | | |
| базовый 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Муниципальная программа «Защита населения и территорий Холмогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» | | | | | | | | |
| **Задача 1.** Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья | | | | | | | | |
| 1.1. Количество погибших на водных объектах | Администрация МО «Холмогорский муниципальный район» (отдел ГО и ЧС) | человек | 4 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Задача 2.** Повышение защищенности населения и территорий Холмогорского муниципального района от чрезвычайных ситуаций | | | | | | | | |
| 2.1. Материальный ущерб от ЧС | Администрация МО «Холмогорский муниципальный район» (отдел ГО и ЧС) | млн. руб. | 41,53 | 13,62 | 12,0 | 10,0 | 9,0 | 8,0 |
| **Задача 3.** Повышение уровня противопожарной защищенности населенных пунктов | | | | | | | | |
| 3.1. Количество погибших при пожарах людей, человек на 10 тыс. человек населения | Администрация МО «Холмогорский муниципальный район» (отдел ГО и ЧС) | человек | 2,1 | 2,0 | 1,1 | 1,0 | 0,8 | 0,5 |
| **Задача 4.** Создание условий, обеспечивающих реализацию муниципальной программы | | | | | | | | |
| 4.1.Доля отработанных сообщений поступивших в ЕДДС Холмогорского муниципального района | Администрация МО «Холмогорский муниципальный район» (отдел ГО и ЧС) | процент | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Порядок расчета и источники информации о значениях

целевых показателей муниципальной программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование целевых показателей муниципальной программы | Порядок расчета | Источники информации |
| 1 | 2 | 3 |
| 1.1. Количество погибших на водных объектах, находившихся в местах, официально отведенных для купания | абсолютный показатель, единиц | На основании анализа оперативной обстановки и происшествий, зафиксированных на территории Холмогорского района, за отчетный период (желаемой тенденцией является снижения значения данного показателя) |
| 2.1. Материальный ущерб от ЧС | сумма материального ущерба, млн. руб. | На основании анализа оперативной обстановки и происшествий, зафиксированных на территории Холмогорского района, за отчетный период (желаемой тенденцией является снижения значения данного показателя) |
| 3.1. Количество погибших при пожарах людей, человек на 10 тыс. человек | Количество погибших при пожарах людей/численность населения за отчетный период \*10 тыс. человек, человек | На основании анализа оперативной обстановки и происшествий, зафиксированных на территории Холмогорского района, за отчетный период (желаемой тенденцией является снижения значения данного показателя) |
| 4.1. Доля отработанных сообщений поступивших в ЕДДС Холмогорского муниципального района | количество отработанных сообщений местного населения / количество принятых сообщений местного населения \* 100, % | На основании журнала учета принятой и отработанной информации ЕДДС Холмогорского района |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_